

Mémoire au Comité permanent des ressources humaines, du développement des compétences, du développement social et de la condition des personnes handicapées de la Chambre des communes concernant le programme de subventions salariales Emplois d'été Canada

Soumis le 25 octobre 2023,
par le **YWCA Cambridge**

Le programme Emplois d'été Canada (EEC) est un outil utile pour les organismes sans but lucratif depuis des décennies. Dans la foulée de la pandémie et de la hausse du coût de la vie, EEC est devenu encore plus crucial pour les organismes sans but lucratif qui font face à une demande croissante de services, tout en constatant une diminution des dons, des partenariats avec les entreprises et des possibilités de subventions.

EEC est également un moyen efficace d'attirer les jeunes vers des emplois du secteur sans but lucratif, leur donnant une expérience pratique dans des emplois valorisants et décents, ce qui permet à nombre d'entre eux de développer leur éventail de compétences tout en gagnant de l'argent pour payer leurs études postsecondaires.

Le YWCA Cambridge s'appuie sur EEC depuis un certain nombre d'années pour soutenir ses camps d'été abordables, facilement accessibles et de haute qualité, et ses programmes d'été gratuits pour les jeunes, ainsi qu'une partie de ses activités principales de communication. EEC a joué un rôle essentiel dans le maintien du travail du YWCA Cambridge, un organisme qui ne dispose pas de financement de base et qui dépend de subventions, de dons et de commandites. Cela dit, il existe aussi des façons d'améliorer EEC pour mieux servir les jeunes qui espèrent trouver du travail grâce au programme et les organismes qui espèrent accueillir ces jeunes.

Nous sommes reconnaissants d'avoir l'occasion de présenter nos recommandations au Comité permanent des ressources humaines, du développement des compétences, du développement social et de la condition des personnes handicapées de la Chambre des Communes dans le cadre de son étude sur ce programme essentiel.

Nos recommandations concordent avec celles émises par Pillar Network :

- 1. Annuler les réductions de financement prévues au programme Emplois d'été Canada et s'engager plutôt à augmenter le budget de 2024, tout en prenant les mesures suivantes :**
 - a. accorder la priorité aux organismes sans but lucratif qui fournissent des services essentiels et qui ont le plus besoin d'investissements publics, plutôt que les employeurs à but lucratif;
 - b. faire passer la durée de la participation à EEC de 6-8 semaines à 12-16 semaines.

Les organismes sans but lucratif sont l'épine dorsale de nos collectivités. Ils fournissent des services et des programmes essentiels dans des domaines comme les loisirs, la santé mentale, le travail de prestation de soins et bien plus encore, et ils contribuent à bâtir des collectivités plus sûres et plus solidaires. En outre, étant donné qu'ils donnent priorité à la prestation de services plutôt qu'aux bénéficiaires, investir dans ces organismes et les aider à fournir des emplois de valeur qui permettent aux jeunes d'acquérir des compétences et de gagner un revenu est logique sur le plan économique.

Souvent, les organismes sans but lucratif qui participent à EEC demandent des périodes d'emploi plus longues, mais se voient attribuer des périodes d'environ huit semaines. L'augmentation des périodes d'emploi dans le cadre d'EEC tient compte de la durée pendant laquelle de nombreux étudiants cherchent à travailler entre les années scolaires. Ainsi, les emplois d'EEC sont également plus viables pour les étudiants à faible revenu ou indépendants et qui n'ont pas le même accès aux autres soutiens financiers que les étudiants plus privilégiés. L'augmentation de la période d'emploi contribue également à compenser le fardeau qui pèse sur les organismes sans but lucratif devant trouver les fonds nécessaires pour soutenir ces postes pour le reste de l'été ou modifier leurs activités afin de s'aligner sur le financement d'EEC.

EEC est le seul programme à subventionner les salaires des étudiants embauchés pour l'été. Les jeunes ont besoin d'expérience de travail et d'un revenu, et les organismes ont besoin des ressources nécessaires pour offrir ces emplois qui soutiennent leurs activités. Mais des programmes comme les camps d'été et les programmes jeunesse du YWCA sont souvent les seuls services de garde d'enfants auxquels les familles ont accès. Les services de garde d'enfants demeurent inaccessibles et inabordable pour de nombreuses familles, et les activités d'été comme celles des YWCA, qui sont gratuites, subventionnées ou à moindre coût, sont souvent les seules options dont disposent les parents. EEC permet au YWCA de réduire les coûts des camps d'été et d'offrir gratuitement des programmes pour les jeunes aux participants qui n'auraient pas autrement l'occasion de participer à des activités d'été.

De plus, selon Statistique Canada, le taux de chômage des jeunes dans la région de Waterloo augmente de façon constante, ayant atteint 16,7 % en juillet 2023. L'augmentation de l'offre d'emplois enrichissants peut contribuer à inverser cette tendance.

2. Améliorer l'administration d'EEC et les communications relatives au programme :

- a. communiquer clairement les projections de financement aux employeurs;
- b. prendre des décisions plus tôt sur les affectations de fonds d'EEC et en informer les employeurs plus tôt.

EEC a connu un succès incroyable jusqu'à présent et a aidé d'innombrables employeurs comme le YWCA Cambridge. Toutefois, une plus grande transparence et une communication plus rapide des décisions – notamment sur les fonds accordés –

permettront aux employeurs et aux jeunes de mieux planifier la saison estivale. Au YWCA Cambridge, le fait de ne pas obtenir de financement pour tous les postes de conseillers du camp pour lesquels nous avons présenté une demande, alors même que nous avons déjà annoncé les camps et embauché le personnel requis par le nombre de campeurs inscrits, entraîne un fardeau financier important. Étant donné que le YWCA Cambridge maintient ses frais le plus bas possible, il y a très peu de marge pour une augmentation des dépenses. Pour que les employeurs puissent mieux planifier leurs programmes d'été et la dotation en personnel – et qu'ils aient assez de temps pour recruter et embaucher du personnel –, nous recommandons que les demandes soient examinées et que les décisions soient prises plus tôt dans l'année.

Le secteur sans but lucratif du Canada éprouve des difficultés. Selon l'organisme Ontario Nonprofit Network, qui représente 58 000 organismes sans but lucratif de la province, le secteur se trouve à un « moment critique ». La demande de services est à un niveau record, tandis que les organismes font face à des défis financiers à la suite de la pandémie et de l'augmentation des coûts, ce qui entraîne des réductions importantes des dons qui alimentent la plupart des organismes sans but lucratif¹. Cet effet domino compromettra l'avenir de l'ensemble du secteur sans but lucratif si les gouvernements n'interviennent pas. Le moment est venu d'investir davantage dans un programme qui a démontré qu'il renforce la capacité des organismes sans but lucratif, et non de réduire le financement.

Nous vous remercions de nous avoir donné l'occasion de participer à votre étude sur le programme EEC, et nous serions heureux de pouvoir y contribuer davantage.

Veuillez agréer nos salutations distinguées.
Le YWCA Cambridge

À propos du YWCA Cambridge

Depuis plus de 75 ans, le YWCA Cambridge est un chef de file respecté sur les questions qui touchent les femmes et les filles dans notre communauté. En tant qu'organisme membre du YWCA Canada, le YWCA Cambridge fait partie d'un mouvement national qui fait figure d'organisme multiservices le plus ancien et le plus important à s'adresser aux femmes du pays, de plus important fournisseur national de programmes d'hébergement, d'alphabétisation, d'aptitudes à la vie quotidienne, d'emploi et de counselling, et de deuxième fournisseur de services de garde d'enfants au Canada. Grâce au leadership, à la défense des droits et à la prestation de programmes et de services, le YWCA Cambridge influence les collectivités pour s'assurer que toutes les femmes, les filles et les personnes de genre divers sont respectées, valorisées et égales.

¹ Source : Ontario Nonprofit Network (2023) *2023 State of The Sector: At A Tipping Point*. <https://theonnc.ca/wp-content/uploads/2023/10/2023-State-of-the-Sector-Policy-report.pdf>