

Le 13 avril 2023

À : **Karen Vecchio, députée**

Présidente du Comité permanent de la condition féminine

Chambre des communes du Canada – 44^e législature, 1^{re} session

Mémoire sur la traite de personnes

E FRY Hope and Help for Women (E FRY) tient à féliciter le Comité permanent de la condition féminine et ses membres pour l'importance qu'ils accordent à la lutte contre la traite des femmes, des filles et des personnes de diverses identités de genre.

L'ENJEU

Chaque jour, partout au Canada, des femmes et des filles sont manipulées et entraînées de force dans des activités de traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle. L'âge moyen des victimes se situe entre 12 et 24 ans. L'Ontario représente plus de [70 %](#) des cas déclarés au Canada, la plupart ([62 %](#)) provenant de la région du Grand Toronto (RGT). Dans la RGT, la région de Peel est un « point chaud » connu pour la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle; en 2012, c'est l'Escouade de la moralité de la police régionale de Peel qui a mené plus de la moitié des enquêtes sur la traite de personnes au Canada. Les [témoignages](#) de victimes et de fournisseurs de services sociaux permettent de penser que le nombre de victimes et de survivantes est beaucoup plus élevé. D'après notre expérience de travail auprès de survivantes de la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle dans la région de Peel au cours des dix dernières années, environ 85 % des survivantes ne signalent pas leur agression à la police.

OUI NOUS SOMMES

Notre organisme, E FRY Hope and Help for Women (E FRY), est un chef de file dévoué qui offre depuis 50 ans de l'espoir et de l'aide aux survivantes et aux femmes et aux filles à risque de violence, en appliquant une démarche inclusive et sensible au genre et aux traumatismes. E FRY soutient plus de 5 000 femmes et filles chaque année, et notre théorie du changement est axée sur la prévention, le soutien, la réinsertion et la défense des droits.

Depuis 2012, E FRY offre des programmes de lutte contre la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle qui s'harmonisent avec les piliers des stratégies provinciales

et régionales et les piliers nationaux de l'autonomisation, de la prévention, de la protection et du partenariat. Nos programmes permettent d'éduquer les jeunes, de soutenir les victimes, de répondre à leurs besoins immédiats et d'éliminer les obstacles au retour à une vie normale. E FRY ne serait pas en mesure de lutter contre la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle et de veiller à ce qu'aucune femme ou fille ne soit laissée pour compte sans le soutien de Centraide, qui fournit le financement initial pour nos programmes de prévention de la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle. E FRY est un chef de file depuis plus de dix ans dans la lutte contre la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle dans la région de Peel; nos actions sont axées sur la prévention, l'intervention, la collaboration et la prestation de services de soutien ciblés et appropriés aux survivantes.

NOS PROGRAMMES D'INTERVENTION

Programmes de prévention et de sensibilisation

Programme Empowering Against Exploitation (EAE) : Le programme EAE est un programme de 10 semaines destiné à prévenir l'exploitation sexuelle chez les jeunes de 12 à 24 ans qui s'identifient comme des femmes. Il vise à aider les jeunes à comprendre et à éviter les tactiques de recrutement et traite de la sécurité dans les médias sociaux et en ligne, de la santé sexuelle et émotionnelle et des vulnérabilités personnelles, tout en renforçant l'estime de soi et la connaissance des ressources disponibles, comme notre carrefour nCourage, notre service de logement sûr et de transition ainsi que les autres services communautaires.

Programme Empowering Young Men (EYM) : Ce programme vise à aider les jeunes hommes de 12 à 24 ans à se sensibiliser à la violence fondée sur le sexe, à l'exploitation sexuelle et à la traite des personnes. Il met l'accent sur l'amélioration et la transformation des milieux qui perpétuent l'exploitation des femmes ou y contribuent et encourage les participants à se considérer comme des agents de changement et à travailler à mettre fin à l'exploitation des femmes et des filles dans leur collectivité.

Sensibilisation de la collectivité : E FRY tient des présentations, des ateliers et de la formation afin de mieux sensibiliser la collectivité à cet enjeu, d'accroître sa capacité à y faire face et de travailler en collaboration. Ces activités visent également à mieux faire connaître les mesures et les services de soutien disponibles.

Programmes et services de soutien aux survivantes

Programme Female Mobile Support (FMS) : Le programme FMS soutient les filles et les femmes à risque, exploitées et victimes de la traite âgées de 12 ans et plus en les accompagnant le long de leur parcours, de la crise à la stabilisation. Des services de gestion de cas sont également offerts. Depuis 2015, les intervenants du programme offrent du mentorat afin d’instaurer un milieu propice à une prise de décisions saine et sécuritaire et favorable à l’autonomie et au perfectionnement des compétences. Les agents de gestion de cas fournissent également des contacts et des renvois vers les ressources communautaires. En 2020, le personnel du programme a commencé à offrir des services centraux de gestion de cas par l’entremise du carrefour nCourage.

nCourage (carrefour d’information) : nCourage est un carrefour intégré des services offerts par plusieurs organismes voués à la lutte contre la traite de personnes à des fins d’exploitation sexuelle. Ce service vient en appui aux personnes exploitées et victimes de traite dans la région de Peel. Les services offerts comprennent une évaluation complète des besoins et des risques, la planification de la sécurité, la représentation, la coordination des services de soutien immédiats et spécialisés, la gestion de cas et les soins de longue durée menant à une stabilisation de la situation. Les partenaires financés de ce service sont Our Place Peel à titre de responsable du programme, les Services familiaux catholiques de Peel Dufferin et E FRY, qui assurent une gestion de cas complète et à long terme par l’entremise des intervenants du programme FMS.

Logement

Logement sûr : La résidence Bonnie McPhee House fournit aux survivantes de 16 à 24 ans qui s’identifient comme des femmes un logement sûr à court terme où sont offerts des programmes et des services de soutien spécialisés, notamment à l’égard de la planification de la sécurité, de l’établissement d’objectifs personnalisés et du développement des compétences, le tout assuré par un personnel sensibilisé aux traumatismes. La résidence peut accueillir jusqu’à six personnes pour une période de six mois ou moins.

Maison de transition : La résidence Peel Transition House aide les survivantes âgées de 16 à 24 ans qui s’identifient comme des femmes et qui ont été victimes de la traite de personnes à des fins d’exploitation sexuelle à réintégrer la collectivité. Ce programme s’adresse aux survivantes dont l’état s’est stabilisé, qui sont en voie de rétablissement et qui se sont montrées

prêtes à devenir autonomes. La maison de transition Peel Transition House peut accueillir jusqu'à six résidentes pendant deux ans ou moins.

MESURES D'INTERVENTION DANS LA RÉGION DE PEEL

En 2015, la police régionale de Peel, grâce au soutien de la province, a réuni en conférence les fournisseurs de services communautaires de la région afin d'améliorer le soutien et les services offerts aux survivantes de la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle. Le modèle de soutien élaboré lors de la conférence a servi de fondement au Peel Human Trafficking Service Providers Committee (Comité des fournisseurs de services aux victimes de la traite de personnes de la région de Peel – PHTSPC), établi la même année. E FRY est l'un des premiers membres du PHTSPC – composé de plus de 40 organismes communautaires et gouvernementaux qui collaborent pour mettre fin à la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle et pour assurer la coordination du soutien et des services communautaires offerts aux survivantes de la traite des personnes (annexe A).

En 2017, deux représentants du PHTSPC délégués au Conseil régional de Peel ont souligné la nécessité de dispenser des services pour répondre aux besoins permanents dans la région de Peel. L'administration régionale a consulté le PHTSPC pour créer sa [stratégie](#) à trois piliers – prévenir, intervenir et extraire/loger – qui s'harmonise avec la stratégie de lutte contre la traite des personnes de la province de l'Ontario pour 2020-2025. En 2018, la région de Peel a lancé sa stratégie de lutte contre la traite des personnes. Les organismes membres du PHTSPC ont collaboré en faveur de la création d'une maison de transition sûre, E FRY agissant comme organisme responsable, et d'un carrefour intégré de services de lutte contre la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle, nCourage, l'organisme Our Place Peel agissant comme organisme responsable et les Services familiaux catholiques de Peel Dufferin et E FRY comme partenaires financés.

La région de Peel a réalisé [d'importants progrès](#) et est devenue un chef de file en matière de collaboration communautaire puisqu'elle définit et dispense des services et un soutien appropriés aux personnes touchées par la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle. Par conséquent, le conseil régional de Peel a approuvé la Stratégie de lutte contre la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle de Peel à titre de programme permanent. Pour assurer la poursuite des progrès et de la collaboration entre les organismes régionaux et les organismes communautaires, des fonds et des ressources supplémentaires aideront à assurer l'adoption à grande échelle d'une intervention communautaire collective pour protéger les victimes et prévenir la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle.

IL FAUT SOUTENIR LES SURVIVANTES DE LA TRAITE DE PERSONNES À DES FINS D'EXPLOITATION SEXUELLE

Au vu de l'accroissement de la population de femmes et de filles à risque (y compris les Autochtones, les personnes 2ELGBTQI+ et les personnes noires et de couleur), de la [crise des opioïdes](#) en plein essor en Ontario et de la [pandémie de COVID-19](#), les services des organismes communautaires et régionaux sont de plus en plus en demande, d'autant qu'ils ont d'importantes réussites à leur actif.

Le besoin le plus urgent pour la région de Peel et les autres zones névralgiques semblables au Canada est de disposer des ressources nécessaires pour assurer la prestation d'un continuum complet de mesures de soutien inspirées des pratiques exemplaires à l'endroit des filles et des femmes victimes de la traite de personnes et de celles qui en sortent. En raison de l'ampleur du travail effectué dans la région et du financement réservé par la région de Peel et le gouvernement provincial, les besoins les plus importants de la région sont les suivants :

1. La disponibilité immédiate de lits, de logements autonomes réservés et d'options de logement, assortis de services de soutien spécialisés, pour traiter les traumatismes et les problèmes de santé mentale et de toxicomanie.
2. Le financement à plus long terme des organismes communautaires pour la prestation des programmes de prévention.

RECOMMANDATIONS POUR RÉPONDRE AUX BESOINS DES SURVIVANTES DE LA TRAITE DE PERSONNES À DES FINS D'EXPLOITATION SEXUELLE

Logement

1. **Accorder la priorité à la prestation d'un continuum complet de services de soutien : lits d'urgence immédiats, logements sûrs et de transition avec personnel, logements indépendants avec services de soutien – tous dotés de services spécialisés en traumatologie, en santé mentale et en toxicomanie, le tout, pendant au moins cinq ans, avec une option de prolongation après examen.**

Les survivantes de la région de Peel doivent composer avec de longues listes d'attente en matière de logement, même celles qui ont le statut de bénéficiaire de priorité spéciale. Des pénuries particulières touchent les survivantes ayant besoin de lits immédiats, y

compris les personnes encore sous l'emprise des trafiquants ou qui ne veulent pas s'engager dans des mesures de soutien plus intensives, les personnes ayant besoin d'un logement indépendant, comme celles qui quittent les logements sûrs et de transition d'E FRY, les survivantes de 25 ans et plus et les survivantes avec enfants.

Lors de la séance de planification stratégique de lutte contre la traite des personnes tenue à Peel en février 2023, Paola Carmagnani, du Canadian Centre to End Human Trafficking, a souligné que « nous sommes au milieu d'une crise du logement – depuis le lancement de la ligne d'assistance en 2019, les services de logement ont été la ressource la plus sollicitée ». Le fait de répondre à ce besoin évitera aux survivantes de se retrouver dans des logements précaires et d'être ainsi plus vulnérables à la traite de personnes ou à l'exploitation physique. Tous les ordres de gouvernement doivent collaborer pour trouver une solution à ce problème.

Au-delà de l'ajout de lits, l'obtention de ressources matérielles et financières supplémentaires permettrait d'offrir des services et du soutien spécialisés en santé mentale, en traumatologie et en toxicomanie selon une démarche sensible au genre et aux traumatismes.

2. Continuer d'appuyer les programmes donnant accès à des loyers proportionnés au revenu, à des suppléments au loyer et à des prestations de logement transférables pour les survivantes.

Les survivantes qui habitent dans des zones névralgiques comme la région de Peel pourraient ainsi avoir accès à des logements autonomes abordables et accessibles, ce qui réduirait leur risque d'être de nouveau victimes de la traite de personnes.

Prévention

3. Nationaliser l'initiative Assurer la sécurité des élèves : Cadre stratégique d'élaboration des protocoles des conseils scolaires pour la lutte contre la traite sexuelle, lancée par le gouvernement de l'Ontario, et préciser la nécessité de mobiliser les organismes communautaires profondément sensibilisés aux enjeux.

Cette mesure viendrait solidifier l'appui au mandat de l'Ontario et permettrait aux écoles à risque élevé de bénéficier des plus récents ateliers éducatifs et programmes de prévention des organismes communautaires, dont les programmes E FRY Empowering

Against Exploitation (destiné aux jeunes femmes et financé par Sécurité publique jusqu'en 2024) et Empowering Young Men, lequel traite du rôle essentiel que jouent les hommes dans l'élimination de l'exploitation sexuelle et de la violence fondée sur le genre et leur fournit les outils nécessaires pour devenir des alliés de cette cause. De plus, la formation des étudiants s'appuie sur des documents et des cours offerts par des spécialistes possédant l'expérience et les capacités nécessaires pour mobiliser les participants et leur offrir les ressources et les services appropriés en matière de lutte contre la traite des personnes. E FRY s'active à trouver d'autres sources de financement afin de poursuivre cet important travail dans la région de Peel, lequel sous-tend la lutte contre la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle.

4. Aider les administrations régionales à forger des partenariats solides et à long terme avec les organismes communautaires qui luttent contre la traite de personnes à des fins d'exploitation sexuelle.

Les organismes communautaires qui travaillent directement auprès des personnes à risque sont en relation avec les intervenants du milieu et possèdent une connaissance approfondie des enjeux, ce qui leur permet de fournir l'information et les ressources nécessaires. La réussite des initiatives menées dans la région de Peel est attribuable au soutien du gouvernement et des membres du PHTSPC, qui ont coordonné les efforts de prévention et assuré un partage des connaissances, ce qui a permis d'offrir des services sensibles au genre et aux traumatismes. Nous exhortons le gouvernement à appuyer ce travail et à soutenir du même souffle la stratégie nationale visant à renforcer notre capacité collective à lutter contre la traite des personnes. Un financement à long terme aidera à soutenir les programmes communautaires nécessaires à l'obtention de résultats à long terme, car il contribuera à renforcer les relations et la confiance de la collectivité.

RÉSUMÉ DES RECOMMANDATIONS

La région de Peel doit accroître la résilience des programmes et sa capacité de fournir en permanence des services spécialisés de manière à renforcer les interventions visant à prévenir la traite de personnes à l'avenir. En l'absence d'options de logement et de services de soutien appropriés, les survivantes sont davantage susceptibles d'être à nouveau victimisées, de vivre en itinérance et d'être incapables de se sortir du milieu, ce qui amenuise leurs chances de guérison et de réhabilitation. Nos recommandations reflètent le besoin urgent de veiller à ce que les victimes et les survivantes de la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle reçoivent des services de soutien complets qui les aideront à se sortir du milieu, à se remettre des

traumatismes et des difficultés qu'elles ont vécues et à rester à l'abri des agresseurs. Ces services comprennent la fourniture de lits d'urgence immédiats, de logements sûrs avec personnel, de logements de transition avec personnel, de logements indépendants avec services de soutien, de suppléments au loyer, de prestations de logement et de services communautaires intégrés de soutien et de gestion de cas. De plus, E FRY encourage le gouvernement à nationaliser les programmes et les modèles de prestation de services ancrés dans l'action communautaire collective.

MOT DE LA FIN

Le fait de reconnaître le lien d'interdépendance entre la prévention, la protection et le soutien et de continuer à investir dans les ressources humaines et le financement pour assurer la prestation d'un continuum complet de soins aux victimes et aux personnes à risque contribuera à mettre fin à la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle. E FRY remercie le Comité d'avoir pris le temps d'examiner le présent mémoire sur la traite des personnes à des fins d'exploitation sexuelle. Nous sommes disposés à vous fournir tout renseignement supplémentaire dont vous pourriez avoir besoin et à poursuivre la discussion.

Pour de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec Jody Miller, directrice générale, à l'adresse jodym@efryhope.com, ou Deborah Riddle, directrice exécutive, à l'adresse driddle@efryhope.com.

**ANNEXE A : COMITÉ DES FOURNISSEURS DE SERVICES AUX VICTIMES DE LA
TRAITE DE PERSONNES DE LA RÉGION DE PEEL – MEMBRES DU COMITÉ**
360°kids

Les Services Associés pour les jeunes de Peel

Services de probation et de libération conditionnelle de Brampton

Brampton Professional Women

Association canadienne pour la santé mentale

Services familiaux catholiques de Peel-Dufferin

Bureau du procureur de la Couronne

Conseil scolaire catholique du district de Dufferin-Peel

E FRY Hope and Help for Women (E FRY)

Family Education Centre

Family Life Resource Centre

Services familiaux de Peel

Conseil des écoles catholiques françaises

Services à la personne, région de Peel

Indus Community Services

Ministère des Services à l'enfance et des Services sociaux et communautaires

Services de probation et de libération conditionnelle de Mississauga

Moyo Health and Community Services

Mme Timea Nagy, survivante/défenseure

Association des femmes autochtones de l'Ontario

Our Place Peel

Aumônerie de l'aéroport Pearson

Peel Addiction Assessment and Referral Centre

**Head Office/Siège Social
Attendance Centre/Centre de Présence**

44 Peel Centre Drive/Rue Peel Centre, Suite 200
Brampton, ON L6T 4B5

 905.459.1315  905.459.1322

South Office/Bureau du Sub

5170 Dixie Road/Rue Dixie, Suite 206
Mississauga, ON L4W 1E3

 905.624.1755  905.624.4046

**Halton Office/Bureau du Halton
Attendance Centre/Centre de Présence**

205 Main Street East/Rue Main Est, Suite 302
Milton, ON L9T 1F7

 905.878.2075  905.878.3174



Société d'aide à l'enfance de Peel
Peel Children's Centre
Conseil scolaire du district de Peel
Police régionale de Peel
Programme d'aide aux victimes et aux témoins de Peel
Peel Youth Village
Punjabi Community Health Services
Regeneration
Équipe Outreach de la région de Peel
Rising Angels - groupe d'aide et de défense pour survivantes
Roots Community Services
Safe Centre of Peel
Safe City Mississauga
Collège Sheridan
Square One Security
Supportive Housing in the Province
Trillium Health Partners (Chantel's Place)
Centre Vanier pour femmes
Victim Services of Peel
William Osler Health System – Centre de gestion des retraits
Zonta Club of Brampton-Caledon/Mississauga

**Head Office/Siège Social
Attendance Centre/Centre de Présence**

44 Peel Centre Drive/Rue Peel Centre, Suite 200
Brampton, ON L6T 4B5

☎ 905.459.1315 🖨 905.459.1322

South Office/Bureau du Sub

5170 Dixie Road/Rue Dixie, Suite 206
Mississauga, ON L4W 1E3

☎ 905.624.1755 🖨 905.624.4046

**Halton Office/Bureau du Halton
Attendance Centre/Centre de Présence**

205 Main Street East/Rue Main Est, Suite 302
Milton, ON L9T 1F7

☎ 905.878.2075 🖨 905.878.3174

RÉFÉRENCES

CBC News. (2020, 30 octobre) Canada aims to bring in more than 1.2 million immigrants over next 3 years. Extrait de <https://www.cbc.ca/news/canada/toronto/canada-new-immigration-targets-1.5794041> (en anglais)

Covenant House Toronto. (s.d.). The barriers to exiting sex trafficking. Traffick Stop. <https://covenanthousetoronto.ca/traffick-stop/the-barriers-to-exiting-sex-trafficking> (en anglais)

Mandel, M. (2023, 10 janvier) Sex trafficking survivors will train 2,200 Peel police officers to spot the next victims. The Toronto Star. <https://www.thestar.com/news/gta/2023/01/10/sex-trafficking-survivors-will-train-2200-peel-police-officers-to-spot-the-next-victims.html> (en anglais)

Mendleson, R. (2021, 28 juillet). Ontario's opioid crisis worsening during pandemic, data shows. Toronto Star. Extrait de <https://www.thestar.com/news/gta/2021/07/28/ontarios-opioid-crisis-worsening-during-pandemic-data-shows.html> (en anglais)

Peel Region. (s.d.). Human Trafficking. Extrait de <https://www.peelregion.ca/advocacy/human-sex-trafficking.asp> (en anglais)

Peel Region. (2022, 27 mai). New initiative aims to train police officers to better spot sex trafficking. Salle de presse de Peel Region. <https://peelregion.ca/news/archiveitem.asp?year=2022&month=5&day=27&file=2022527.xml> (en anglais)

Peel Region. (2018, 14 juin). Ordre du jour du Conseil régional. Extrait de <https://www.peelregion.ca/council/agendas/2018/2018-06-14-revised-rc-agenda.pdf#page=160> (en anglais)