

MÉMOIRE PRÉSENTÉ AU

Comité permanent du patrimoine canadien

**Étude sur la relance du secteur des arts, de la culture, du patrimoine et du sport,
dans le contexte des répercussions de la COVID-19**

Par Olympiques spéciaux Canada

Le 14 février 2022

Sommaire

L'impact et l'isolement causés par la COVID-19 ont été exceptionnellement difficiles pour notre communauté. L'exécution des programmes a été suspendue dans la plupart des régions du pays, les compétitions ont été mises en pause et, par conséquent, les taux de participation des athlètes et des bénévoles ont été considérablement réduits.

Vision : Selon notre vision, le sport ouvrira les cœurs et les esprits aux personnes ayant une déficience intellectuelle et créera des collectivités inclusives partout au Canada.

Mission : Olympiques spéciaux Canada veille à améliorer les conditions de vie des Canadiens ayant une déficience intellectuelle en leur permettant de pratiquer des sports.

Les répercussions et les avantages du sport sont multidimensionnels. Dans un sondage national réalisé en 2021, Olympiques spéciaux Canada a demandé aux Canadiennes et aux Canadiens quels étaient, selon eux, les principaux avantages du mouvement Olympiques spéciaux pour les personnes ayant une déficience intellectuelle. Plus de 60 % d'entre eux ont répondu : acquérir de la confiance, avoir un sentiment d'appartenance et devenir plus indépendant grâce à l'accès aux programmes sportifs locaux. Olympiques spéciaux permet aux athlètes d'améliorer leur état de santé, d'adopter des habitudes en matière d'activité physique qu'ils conserveront toute leur vie, de développer leur confiance en soi et leur estime de soi, et d'acquérir d'autres aptitudes à la vie quotidienne. Ces avantages sont loin de se limiter au sport et ont des répercussions positives et durables pour les athlètes, leur famille et leur collectivité. Olympiques spéciaux contribue à l'évolution sociale, car il transforme les attitudes et crée une société plus accueillante luttant contre les stéréotypes négatifs et les perceptions fautives. Olympiques spéciaux renforce les collectivités, car cet organisme réunit les gens et fait la promotion du bénévolat et de l'engagement civique. Alors que nous nous efforçons de nous remettre de l'impact de la COVID-19, nous nous engageons à assurer la qualité et la croissance des programmes et des compétitions sportives qui contribuent au développement personnel et permettent de bâtir des collectivités canadiennes plus fortes et plus inclusives. **Notre priorité absolue est de récupérer, reconstruire et relancer notre mouvement.**

Olympiques spéciaux Canada

Il s'agit d'un organisme national multisports permettant à plus de **49 626 athlètes (pré-COVID)** de tous âges et aux capacités variées de prendre part à des programmes de sport communautaires, de bénéficier d'un entraînement sportif et de participer à des compétitions toute l'année. L'organisme est soutenu par un réseau de plus de **21 932 bénévoles (pré-COVID)**, dont plus de **14 153 entraîneurs bénévoles formés (pré-COVID)**. Avec peu ou pas de programmes offerts pendant la COVID, les inscriptions ont considérablement diminué – notre priorité est de reconstruire.

Les programmes d'Olympiques spéciaux Canada atteignent les athlètes là où ils vivent. Chaque jour de la semaine, d'un océan à l'autre, dans des collectivités grandes et petites, les programmes d'Olympiques spéciaux offrent aux athlètes présentant une déficience intellectuelle la possibilité de faire l'expérience du pouvoir de transformation et de la joie du sport.

Constitué en personne morale en 1969, Olympiques spéciaux Canada a un riche passé au Canada et est perçu comme un chef de file dans le mouvement mondial en général. Évoluant dans un modèle de gouvernance fédéré et collaboratif, nous sommes actuellement en train d'élaborer un plan stratégique pancanadien de deux ans qui est temporaire et réalisable, et qui aspire à ce que l'organisme Olympiques spéciaux du Canada sorte de la pandémie en position de force au cours de l'année à venir et au-delà. Nous avons une stratégie de recettes diversifiée qui comporte du financement provenant de sociétés, de particuliers, de fondations et de gouvernements provinciaux et territoriaux.

Avant la COVID-19, chacune de nos 12 sections provinciales/territoriales était sur une trajectoire de croissance, voyant plus d'athlètes expérimenter le pouvoir transformateur et la joie du sport. Aujourd'hui, plus que jamais, le potentiel et la nécessité de remettre les athlètes sur le terrain de jeu et d'offrir davantage de possibilités à un plus grand nombre de personnes sont essentiels. Olympiques spéciaux est le plus grand organisme du Canada se consacrant à offrir des programmes de sport et des compétitions aux personnes ayant une déficience intellectuelle. Les athlètes de 2 à pas moins de 85 ans profitent de nos programmes communautaires. Comme la grande majorité des personnes ayant une déficience intellectuelle a un faible statut économique, nous sommes fiers d'offrir des programmes gratuitement ou à faible coût. Personne ne se voit refuser l'accès à nos programmes par faute de moyens financiers. Olympiques spéciaux enseigne des connaissances sur l'activité physique aux enfants d'âge préscolaire, favorise la participation à des activités sportives à des fins récréatives et permet à des athlètes de participer à des compétitions à l'issue desquelles ils pourraient représenter le Canada à l'échelle mondiale. Il s'agit du seul organisme à offrir aux athlètes ayant une déficience intellectuelle des programmes communautaires et la possibilité de participer à des compétitions de différents niveaux, et ce, dans 18 sports officiels d'été et d'hiver. **Olympiques spéciaux est le seul organisme à offrir aux Canadiennes et aux Canadiens ayant une incapacité intellectuelle une expérience sportive complète, depuis le terrain de jeux jusqu'au podium.**

Répercussions de la COVID-19

En raison de la COVID-19, l'important travail consistant à offrir aux personnes ayant une déficience intellectuelle la possibilité de changer leur vie grâce au sport est renforcé. Olympiques spéciaux Canada s'efforce de revenir aux taux de participation d'avant la COVID, en offrant des programmes et des compétitions, tout en continuant à croître et à étendre sa portée. **Nous avons déterminé les huit répercussions significatives suivantes résultant de la COVID-19 :**

Nombre d'athlètes inscrits

Avant la COVID-19, Olympiques spéciaux Canada atteignait 49 626 athlètes. Les programmes en personne ayant été suspendus ou offerts avec une capacité limitée à divers degrés à la grandeur du pays, le nombre total d'inscriptions d'athlètes dans les 12 sections provinciales/territoriales a considérablement diminué :

- 2019 : 49 626
- 2020 : 41 262
- 2021 : 25 109

Alors que nous cherchons à reconstruire après la pandémie, notre objectif premier est de ramener les athlètes sur le terrain de jeux! Bien que nous devions faire en sorte que les athlètes reprennent les programmes lorsqu'il est possible de le faire en toute sécurité, il existe un énorme potentiel de croissance et un nombre tellement plus important de personnes qui pourraient, et devraient, bénéficier d'une activité physique accrue et des nombreux avantages qui découlent de la pratique d'un sport.

Nombre de bénévoles inscrits

Le bénévolat et l'engagement civique font partie du tissu canadien et sont une source de fierté pour les Canadiennes et les Canadiens. Avant la COVID-19, Olympiques spéciaux Canada avait la chance de compter plus de 14 513 entraîneurs bénévoles formés et 21 932 bénévoles au total, qui sont la force motrice de chacun des programmes et des compétitions qui se déroulent au Canada. Comme pour les athlètes, le nombre total de bénévoles inscrits dans toutes les sections a considérablement diminué :

- 2019 : 21 932
- 2020 : 17 736
- 2021 : 13 481

Alors que l'organisation s'efforce de se remettre de la COVID-19 et d'inclure davantage d'athlètes, il est impératif de mettre tout autant l'accent sur le recrutement de plus de bénévoles. À l'heure actuelle, Olympiques spéciaux Canada est fier d'avoir un ratio athlète/entraîneur de 3:1. Une augmentation du nombre d'athlètes solliciterait davantage les bénévoles actuels qui contribuent déjà à leur capacité. Il faudra davantage de bénévoles pour maintenir cette norme, et ils devront être formés pour remplir leurs différents rôles afin de servir au mieux nos athlètes.

Exécution des programmes à la base

Avant que la COVID-19 suspende les programmes et les compétitions sportives, Olympiques spéciaux Canada offrait plus de 6 000 programmes sportifs dans plus de 340 collectivités à des athlètes qui choisissaient souvent de participer à plus d'un sport. Un sondage réalisé en 2021 a révélé que 77 % des Canadiennes et des Canadiens estiment que les personnes ayant une déficience intellectuelle ont été davantage touchées par la pandémie. Aujourd'hui plus que jamais, le réengagement des athlètes et des bénévoles, associé à nos efforts continus pour toucher davantage de personnes, notamment dans les collectivités nordiques éloignées, nécessite un investissement soutenu. Alors que les activités commencent à reprendre et à fonctionner, l'un des sujets de préoccupation est l'hésitation des athlètes et de leurs familles, ainsi que des bénévoles, à reprendre leurs activités parce qu'ils craignent la COVID et remettent en question les mesures de sécurité. Il sera essentiel d'instaurer la confiance dans les protocoles et les pratiques de sécurité. Un deuxième impact important sur la prestation des programmes sera l'accès aux installations. De nombreux programmes d'Olympiques spéciaux se déroulent dans les écoles et les installations de loisirs communautaires ou privées. Bien que cela varie à l'échelle du pays, de nombreuses écoles refusent l'accès aux utilisateurs externes et les protocoles dans les sites sportifs communautaires et privés autorisent l'accès à un nombre réduit de participants. Il en résulte que moins d'athlètes peuvent accéder aux programmes, que le nombre d'heures de location disponibles est limité, que les coûts de location et d'équipement augmentent – autant de facteurs qui entraveront la reprise des programmes et le lancement de nouveaux programmes. Ces programmes locaux d'entraînement sportif sont le cœur d'Olympiques spéciaux, que ce soit dans les petites

collectivités rurales ou les grands centres urbains, sur un terrain de jeux, dans une piscine ou dans une patinoire locale; c'est là que les athlètes développent leurs compétences sportives et trouvent un endroit, quel que soit leur niveau d'aptitude, où ils peuvent réussir.

Occasions de compétition

Que ce soit au niveau communautaire, régional ou provincial/territorial, une compétition de qualité est un élément clé de l'expérience sportive globale des athlètes. Pendant la COVID-19, toutes les compétitions ont été mises en pause. À mesure que les athlètes reprennent leurs programmes après la COVID et se concentrent sur l'entraînement dans un ou plusieurs des 18 sports officiels d'Olympiques spéciaux Canada, les collectivités et les sections devront « reconstituer » leurs possibilités de compétition en s'assurant de la disponibilité des sites sportifs et en travaillant sur les nouveaux protocoles liés à la COVID-19 qui pourraient devenir notre « nouvelle norme ». Les sections devront consacrer davantage de ressources humaines et financières à la création et à la mise en œuvre de possibilités de compétition qui reflètent et complètent l'entraînement des athlètes.

Jeux nationaux

À la suite de la COVID-19, les 12 sections ont dû annuler les jeux provinciaux/territoriaux, et Olympiques spéciaux Canada a annulé ses jeux nationaux d'été 2022. Comme les programmes d'entraînement sont limités ou inexistantes et qu'il n'est pas possible de passer des compétitions de qualification locales, provinciales/territoriales aux compétitions nationales, nous avons décidé d'accorder la priorité aux ressources financières et humaines pour la mise en place et le fonctionnement des programmes de base plutôt que pour l'organisation de jeux. En tant que pays, nous sommes très fiers de notre capacité à offrir aux athlètes de précieuses occasions de compétition. Ainsi, à partir de 2024, nous avons l'intention de continuer à organiser des Jeux nationaux tous les deux ans, en alternant entre l'été (10 sports) et l'hiver (8 sports), et en intégrant des athlètes des 12 sections provinciales/territoriales et de tous les niveaux d'aptitude, pour qu'ils se qualifient pour les Jeux mondiaux. Il est important de noter qu'en plus d'offrir des occasions de compétition à nos athlètes, nos jeux bénéficient également à la collectivité hôte et renforcent ses capacités. Avec un budget global de 2 millions de dollars, une évaluation du Modèle d'évaluation économique du tourisme sportif (MEETS) effectuée par l'Alliance canadienne du tourisme sportif a déterminé que les Jeux nationaux de 2018 ont eu des retombées économiques de 8,7 millions de dollars pour la ville hôte d'Antigonish, de 10,7 millions de dollars pour la province de la Nouvelle-Écosse et de 12,6 millions de dollars pour le Canada dans son ensemble. Non seulement les jeux ont un impact sur nos athlètes, mais ils ont aussi des répercussions financières importantes et renforcent les capacités des collectivités dans lesquelles ils se déroulent.

Systèmes technologiques

Pendant la COVID-19, nous avons tous pris conscience de la façon dont la technologie peut nous rapprocher. La pandémie a mis en évidence nos lacunes technologiques et, aujourd'hui plus que jamais, il est essentiel de créer et de mettre en place des plateformes d'envergure nationale capables de numériser notre mouvement. Il est essentiel de disposer d'une technologie numérique qui permette de connecter et de rationaliser l'inscription en ligne, les communications, la collecte de fonds à la base, le suivi financier, la collecte et l'analyse des données dans toutes les sections et avec les personnes qui s'engagent avec nous et nous soutiennent. La plupart des accords de financement donnent la priorité à

l'exécution des programmes plutôt qu'à l'infrastructure, mais les possibilités d'investir dans les capacités, systèmes et processus de base nous aideront à optimiser les économies d'échelle et à travailler plus efficacement.

Santé mentale

Les personnes atteintes de déficiences intellectuelles et développementales sont plus vulnérables aux conséquences néfastes de la pandémie sur leur santé mentale, et cela s'ajoute aux taux déjà très élevés de problèmes de santé mentale et de services de santé mentale inadéquats dans cette population, tant dans l'enfance qu'à l'âge adulte (Lunsky *et al.*, 2018)*. Bien que les sections aient fait un bon travail en proposant des programmes et des activités virtuelles pour que les athlètes restent connectés et actifs pendant la pandémie, l'arrêt brutal et l'absence continue des routines quotidiennes, des programmes et des contacts en personne avec les amis ont eu de graves répercussions sur la santé mentale. Les préoccupations en matière de santé mentale ont mis à rude épreuve les athlètes et leurs familles. Dans un sondage mené par Olympiques spéciaux Canada en avril 2021, un athlète a répondu à la question de savoir ce qu'était sa vie sans les programmes en personne : « Très ennuyeuse, solitaire, et les interactions avec les amis me manquent. La pratique de mes sports me manque aussi. » Lorsqu'on lui a demandé ce qu'il attendait le plus de son retour dans les programmes, un autre athlète a répondu : « Revoir mes amis et mes entraîneurs et reprendre le sport que j'aime et la compétition. »

*<https://rsc-src.ca/fr/covid-19-policy-briefing/le-temps-d%E2%80%99%C3%AAtre-pris-en-compte-la-covid-19-les-d%C3%A9ficiences-intellectuelles>

Répercussions financières

Les répercussions financières de la COVID-19 ont été importantes et supposeront une relance à long terme. Alors que les entreprises partenaires, les donateurs individuels et les financements publics sont heureusement restés stables, les événements et activités de collecte de fonds, en particulier au niveau des collectivités locales, ont subi un impact négatif. Avant la COVID, au cours de notre exercice 2019-2020, les recettes pancanadiennes s'élevaient à 40 millions de dollars, au cours de l'exercice 2020-2021, nous avons enregistré une baisse de 30 % des recettes et nous prévoyons la même chose pour notre exercice 2021-2022. Olympiques spéciaux Canada a eu la chance de recevoir un financement par le biais du Fonds de relance de Sport Canada en 2021 et de nombreuses sections ont bénéficié de soutiens fédéraux propres aux salaires des employés. Cela dit, Olympiques spéciaux Canada a soumis une demande de financement fédéral au Comité permanent des finances afin de maintenir le financement progressif actuel qui prendra fin le 31 mars 2022. Nous envisageons également de soumettre une demande de financement dans le cadre de l'initiative Le sport communautaire pour tous de 2022-2023, lancée récemment par Sport Canada. Il convient de noter que, bien qu'il y ait eu des économies en raison de l'absence de coûts de programme, le premier retour au sport dans certaines régions du pays révèle que les coûts seront plus élevés et que les budgets des programmes pré-COVID ne seront pas aussi importants dans une économie post-COVID.

Perspectives d'avenir

Les deux dernières années ont été un défi pour Olympiques spéciaux Canada, ses sections provinciales et territoriales, ses athlètes et leurs familles, ses bénévoles et ses collectivités. Malgré ces difficultés, nous avons été stratégiques et sommes restés concentrés sur les priorités pancanadiennes. **Nous**

sommes fiers de ce que nous avons accompli, et notre objectif pour l'avenir est de récupérer, reconstruire et relancer notre mouvement. Nous nous engageons à élaborer et à fournir en permanence des programmes communautaires rentables et à fort impact pour nos athlètes.

Nous voulons nous assurer que le Canada demeure un innovateur dans sa vision et ses actions en vue d'un système sportif canadien du « sport pour tous ». **Nous sommes extrêmement reconnaissants du soutien continu du gouvernement qui aide Olympiques spéciaux Canada à être un chef de file dans la prestation de possibilités sportives qui enrichissent la vie des Canadiennes et des Canadiens ayant une déficience intellectuelle et, ce faisant, à créer des collectivités canadiennes plus inclusives.**