

LES PRODUCTEURS  
D'ŒUFS DU CANADA



EGG FARMERS  
OF CANADA

Mémoire présenté au Comité permanent de l'agriculture et de  
l'agroalimentaire de la Chambre des communes

**Étude sur les chaînes d'approvisionnement agricoles et agroalimentaires**

## Au sujet des Producteurs d'œufs du Canada

Les Producteurs d'œufs du Canada gèrent l'offre d'œufs à l'échelle nationale et font la promotion de leur consommation, tout en veillant aux intérêts de tous les producteurs d'œufs réglementés. Situées dans toutes les provinces et dans les Territoires du Nord-Ouest, plus de 1 200 exploitations au Canada assurent la production des œufs frais locaux que les Canadiens veulent et adorent. Nos producteurs prennent soin de près de 28 millions de poules et produisent plus de 800 millions de douzaines d'œufs par année. Le secteur canadien de la production d'œufs contribue au PIB du Canada à hauteur de 1,3 milliard de dollars, génère 307 millions de dollars en recettes fiscales et soutient plus de 18 500 emplois.

### Phénomènes climatiques extrêmes et catastrophes

Les producteurs d'œufs d'aujourd'hui font face à des défis sans précédent. Qu'il s'agisse des longues sécheresses estivales dans les Prairies, des vastes feux de forêt et des inondations en Colombie-Britannique, des tempêtes hivernales incroyables dans le Canada atlantique ou d'une pandémie mondiale, les perturbations de la chaîne d'approvisionnement ont été constantes. Et les agriculteurs ont toujours été en première ligne, continuant à nourrir les Canadiens et à assurer une solide sécurité alimentaire nationale au moment où nous en avons le plus besoin.

Les événements liés aux changements climatiques ont été l'une des principales causes de perturbations extrêmes de la chaîne d'approvisionnement pour notre secteur. Ces événements se produisent de plus en plus fréquemment, et le niveau de destruction causé continue d'augmenter. Nous avons besoin d'un financement adéquat pour nous préparer à ces événements et renforcer l'infrastructure et la préparation aux situations d'urgence, au besoin.

De plus, un financement important pour la recherche et les initiatives de développement durable est absolument essentiel pour assurer l'avenir de l'agriculture au Canada et empêcher que des événements plus importants ne se produisent. Les producteurs d'œufs canadiens sont des chefs de file en matière de pratiques exemplaires. Nos pratiques novatrices et nos nouveaux gains d'efficacité ont permis aux producteurs d'œufs canadiens de réduire leur empreinte environnementale tout en répondant à la demande croissante d'œufs locaux au Canada.

En seulement 50 ans, nous avons réduit l'impact environnemental de la production d'œufs de 68 % en ce qui concerne sur les émissions de gaz à effet de serre, de 69 % sur le plan de l'utilisation de l'eau, de 81 % pour ce qui est de l'utilisation des terres et de 41 % sur le plan de l'énergie; un bilan dont nous sommes fiers.

Cependant, l'adoption, l'innovation et le développement de ces nouvelles pratiques et de ces gains d'efficacité sont souvent coûteux, ce qui impose un fardeau financier aux producteurs. Ces coûts sont un obstacle à la mise en œuvre et au développement de nouvelles technologies durables, ce qui limite donc la réduction globale de l'utilisation des ressources et nous empêche d'atteindre un avenir carboneutre où les phénomènes météorologiques sont prévisibles et sans lourdes conséquences.

De plus, la mise en œuvre de politiques fermes, comme le plan de tarification du carbone et le plafonnement éventuel des émissions, force le changement, et ce avant même la mise en place d'infrastructures, de financement et de solutions de rechange abordables. Des défis importants en découlent, car de nombreuses technologies ne sont pas suffisamment avancées ou demeurent trop coûteuses. Pour renforcer les chaînes d'approvisionnement agricole, il faut donner aux agriculteurs les outils dont ils ont besoin pour faire face aux phénomènes climatiques extrêmes et assurer la prévention. **Il faut augmenter le soutien et la collaboration du gouvernement avec l'industrie pour assurer une transition stable vers la carboneutralité qui protège les agriculteurs, les consommateurs et l'environnement ainsi que les chaînes d'approvisionnement canadiennes.**

## Programmes inadéquats de gestion des risques de l'entreprise

Lorsque des événements climatiques et des catastrophes se produisent, notre secteur a besoin d'une intervention rapide et d'une aide appropriée de la part du gouvernement afin de prévenir d'autres dommages à notre chaîne d'approvisionnement. Bien que nous soyons heureux que le gouvernement offre des programmes de relance aux agriculteurs, ces programmes ne vont pas assez loin, surtout pour les agriculteurs assujettis à la gestion de l'offre. Vous trouverez ci-dessous des exemples clés :

### ***Agri-stabilité***

Agri-stabilité est un programme conçu pour indemniser les agriculteurs lorsque leur marge de profit diminue de façon importante. Le programme présente actuellement plusieurs lacunes :

- Selon la structure actuelle du programme, les agriculteurs peuvent contribuer au programme alors qu'ils ne recevront peut-être jamais d'indemnisation pour les baisses de leur marge;

- Le programme ne couvre que 70 % des baisses dans les situations où la baisse est supérieure à 30 %. Une couverture de seulement 70 % ne permet pas agriculteurs de récupérer complètement leurs coûts d'exploitation;
- Agri-stabilité est sans doute inéquitable pour les fermes à produits multiples, car le programme n'indemnise que les pertes agricoles globales :
  - o Les fermes à produits multiples peuvent avoir une perte de 30 % pour un produit, mais les pertes pour l'exploitation agricole dans son ensemble ne sont pas nécessairement suffisantes pour donner droit à une indemnisation;
  - o Par conséquent, les fermes à produits multiples ne profitent pas nécessairement de ce programme.
- Agri-stabilité est habituellement offert aux agriculteurs 18 mois après la catastrophe. Ce long délai peut ne pas permettre aux agriculteurs de se remettre de leurs pertes, car ils ont parfois besoin de fonds plus rapidement pour réinvestir dans leur exploitation.

### ***Agri-relance***

Agri-relance vise à indemniser les agriculteurs pour les coûts exceptionnels qu'ils doivent assumer à la suite d'une catastrophe naturelle. Ce volet de la série de programmes de gestion des risques de l'entreprise (GRE) soulève plusieurs préoccupations :

- Agri-relance ne couvre que les événements qui ne sont pas récurrents et qui ne sont pas anormaux. En général, les catastrophes que vivent les producteurs d'œufs sont récurrentes. Par conséquent, les producteurs d'œufs pourraient ne pas être admissibles à un dédommagement dans le cadre d'Agri-relance même s'ils doivent assumer des coûts exceptionnels à la suite de l'événement;
- Agri-relance ne couvre que les événements qui sont une « expérience collective ». Les Producteurs d'œufs du Canada ont mis en place des mesures pour atténuer la propagation de certaines maladies aviaires. Ces mesures limitent souvent la propagation de la maladie à une seule exploitation. Par conséquent, la plupart des producteurs d'œufs qui sont aux prises avec une maladie aviaire ne feront pas partie d'une éclosion collective et ne seront pas admissibles à Agri-relance;
- Étant donné qu'Agri-relance n'est qu'un cadre, chaque province ou territoire a le pouvoir de décider de sa stratégie de remboursement, ce qui peut entraîner une indemnisation inéquitable pour les agriculteurs à l'échelle du Canada.

Nous tenons à réitérer que nous sommes reconnaissants au gouvernement d'offrir des programmes comme ceux-ci pour aider les agriculteurs canadiens. **Cependant, pour que ces programmes réussissent vraiment**

**et pour offrir une certaine protection aux chaînes d’approvisionnement agricoles et agroalimentaires, des rajustements sont nécessaires.**

## Situation d’urgence en matière de main-d’œuvre

Un autre de nos problèmes est celui de la pénurie actuelle de main-d’œuvre. La situation d’urgence en matière de main-d’œuvre dans l’ensemble du pays a épargné peu de secteurs. Pour ce qui est de la production et de la transformation des aliments, nous en sommes arrivés au point où l’offre d’aliments et les chaînes d’approvisionnement sont menacées, car la pénurie amène certains transformateurs à réduire leur capacité de transformation, ce qui a une incidence sur les agriculteurs, les chaînes d’approvisionnement et la disponibilité des produits destinés aux consommateurs canadiens.

Selon une enquête menée en octobre auprès des membres du Conseil canadien des transformateurs d’œufs et de volailles, on compte plus de 2 600 postes vacants dans les usines de transformation partout au pays. Selon un récent sondage mené par le gouvernement, cela représente maintenant environ 25 % de la main-d’œuvre de notre industrie. Pire encore, des travailleurs étrangers temporaires quittent notre industrie, séduits par des recruteurs dans le secteur de la construction ou par des agences de placement qui viennent les rechercher<sup>1</sup>. Il peut coûter entre 3 000 \$ et 4 000 \$ pour faire venir un travailleur ici, un processus qui prend plusieurs mois, ce qui veut dire que les fermes et les organisations qui voient leurs travailleurs partir ont perdu le temps et les coûts investis pour les faire venir ici.

Nous appuyons les mesures proposées par d’autres organisations, comme la création d’un groupe de travail sur la chaîne d’approvisionnement et la nomination d’un commissaire de la chaîne d’approvisionnement. Nous sommes également très favorables aux changements apportés dans l’immédiat en vue de faire venir davantage de travailleurs étrangers temporaires, à simplifier le processus de demande et à accélérer les délais de traitement. Cependant, l’augmentation du nombre de travailleurs étrangers temporaires autorisés n’est pas une solution à long terme. **Les emplois dans notre secteur sont tout sauf temporaires – des solutions à long terme sont absolument essentielles pour stimuler l’emploi, réduire les pénuries chroniques de main-d’œuvre et ainsi assurer la vitalité à long terme des chaînes d’approvisionnement agricoles et agroalimentaires.**

## Soutien à la gestion de l'offre (gestion durable)

Enfin, l'une des choses les plus importantes qui peuvent être faites pour continuer à protéger et à renforcer les chaînes d'approvisionnement agricoles et agroalimentaires **est d'appuyer la gestion de l'offre** (ou la gestion durable comme nous aimons l'appeler). Qu'il s'agisse de soutenir les Canadiens pendant la dévastation causée par la pandémie de COVID-19 ou de veiller à ce que les agriculteurs reçoivent une juste rétribution, la gestion de l'offre est l'exemple ultime d'un système alimentaire durable.

Comme nous avons tôt fait de le découvrir, chaque crise est une occasion d'apprendre. La plus grande leçon à tirer de la pandémie de COVID-19 est peut-être qu'il n'y a pas de meilleur endroit que chez soi, surtout lorsqu'il s'agit d'acheter des biens essentiels. Dès les premiers jours de la pandémie, les Canadiens ont vu à quel point il est important d'avoir des chaînes d'approvisionnement nationales pour les produits de première nécessité, comme les gants chirurgicaux, les masques, les ventilateurs et les vaccins. Nous avons également vu des exemples quotidiens de ce qui se produit lorsque les chaînes d'approvisionnement s'effondrent, qu'on parle de la recherche d'un sac de farine, d'un rouleau de papier hygiénique ou des moyens d'acheter un « deux par quatre » pour un projet de rénovation domiciliaire. Tous les Canadiens ont constaté à quel point il est essentiel d'avoir des chaînes d'approvisionnement nationales solides et à quel point il est important d'avoir des producteurs locaux, canadiens, qui peuvent répondre à leurs besoins.

Bien que certains ont eu à fouiller les rayons des magasins pour trouver des produits de première nécessité, les Canadiens pouvaient presque toujours trouver des œufs canadiens frais et abordables dans leur épicerie locale. Tout au long de la pandémie, notre système de gestion de l'offre a résisté aux pressions de la pandémie mondiale et a continué de permettre à nos agriculteurs d'offrir aux Canadiens un approvisionnement alimentaire national stable pour assurer la souveraineté et la sécurité alimentaires du Canada. C'est la force de ce système qui a permis au Canada de traverser la tempête de la COVID aussi bien qu'il l'a fait.

En conclusion, malgré les perturbations et les défis constants, notre secteur demeure fort. Cependant, pour assurer sa vitalité, il faut corriger les graves faiblesses mentionnées ci-dessus. La chaîne d'approvisionnement agricole et agroalimentaire a résisté pendant deux ans à d'immenses pressions et catastrophes. Nous devons trouver des solutions concrètes à ces problèmes maintenant bien connus.

## Renseignements

Pour de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec :

### **Taylor Provak**

Agente des relations gouvernementales

Les Producteurs d'œufs du Canada

[tprovak@lesoeufs.ca](mailto:tprovak@lesoeufs.ca)

---

<sup>i</sup> La Terre de chez nous, *Les fermes de plus en plus nombreuses à se faire « voler » leurs TET*, 23 février 2022