



Mémoire de Rainbow Railroad au

Comité spécial sur l'Afghanistan

Le 16 mai 2022

Sommaire des recommandations

Les réfugiés afghans LGBTQI+ vulnérables ont besoin de voies de réinstallation supplémentaires ciblées et accélérées. Nous proposons deux mécanismes de politique que le gouvernement peut mettre en œuvre pour y parvenir :

1. Nous demandons au ministre de l'Immigration d'exercer son pouvoir en vertu de l'article 25 de la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés* (LIPR¹) pour créer une politique publique visant à réinstaller de toute urgence au moins 300 réfugiés afghans LGBTQI+ identifiés au préalable en tant que réfugiés parrainés par le gouvernement (RPG).

2. Nous demandons au gouvernement du Canada de faire de Rainbow Railroad un partenaire de recommandation directe afin de permettre à l'organisme de recommander immédiatement les personnes LGBTQI+ vulnérables originaires d'Afghanistan, d'Ukraine et d'ailleurs en vue d'une réinstallation au Canada.

Activité de Rainbow Railroad en Afghanistan

Le 13 août 2021, le gouvernement du Canada s'est engagé à réinstaller 20 000 « Afghans vulnérables menacés par les talibans et forcés à fuir l'Afghanistan² ». Le 27 septembre 2021, ce nombre a été doublé et porté à 40 000. Si le gouvernement a progressé dans la réalisation de son engagement, il y a encore des possibilités d'accroître ces efforts dans les mois à venir.

Le 21 avril 2022, 11 365³ Afghans avaient été réinstallés au Canada au moyen de deux volets de programme spécial de réinstallation : le premier est destiné aux Afghans qui ont aidé le Canada dans ses efforts en Afghanistan, et le second est un programme humanitaire destiné aux groupes vulnérables, notamment les femmes dirigeantes, les défenseurs des droits de la personne, les journalistes, les minorités religieuses persécutées, les membres de la famille des interprètes précédemment réinstallés et les personnes LGBTQI+.

Lorsque le Canada a signalé qu'il allait cibler les personnes LGBTQI+ dans son intervention en Afghanistan, les demandes d'aide présentées à Rainbow Railroad ont connu une hausse marquée. Depuis le mois d'août, plus de **4 500 Afghans LGBTQI+ ont demandé l'aide de Rainbow Railroad**, et ce chiffre augmente encore. Par conséquent, les Afghans LGBTQI+ ont représenté le tiers de nos demandes d'aide l'année dernière.

À ce jour, seulement 5 720 Afghans sont arrivés au Canada dans le cadre du volet humanitaire spécial⁴. Les réfugiés LGBTQI+ qui ont fui l'Afghanistan sont confrontés à des risques particuliers, imminents et graves pour leur vie et leur sécurité dans les pays voisins en raison des lois qui restreignent la diversité en matière d'orientation sexuelle, d'identité et d'expression de genre et de caractéristiques sexuelles, de la violence des groupes de justiciers et de la persécution parrainée par l'État. Par conséquent, les réfugiés afghans LGBTQI+ ont besoin d'une aide à la réinstallation exceptionnellement urgente et accélérée étant donné que l'intégration locale et le rapatriement volontaire ne sont pas des solutions viables ou durables. Nombre d'entre eux sont relégués dans des refuges, tandis que d'autres ne peuvent pas quitter l'Afghanistan sans avoir une voie d'accès claire à un pays tiers plus sûr. **Ces personnes se cachent et sont en grand danger.**

¹ [Le paragraphe 25\(1\)](#) de la LIPR confère au ministre de l'Immigration, des Réfugiés et de la Citoyenneté le pouvoir d'octroyer le statut de résident permanent pour des considérations d'ordre humanitaire à un étranger qui est autrement interdit de territoire ou qui ne satisfait pas aux exigences de la LIPR.

² Gouvernement du Canada, « Le Canada étend son programme de réinstallation pour mettre plus d'Afghans en sécurité », 13 août 2021.

³ Gouvernement du Canada, « [#BienvenueAfghans : Statistiques clés](#) », 21 mai 2021.

⁴ *Ibid.*

Rainbow Railroad a commencé à travailler sur le terrain en Afghanistan après la chute de Kaboul en août 2021, et notre travail s'est intensifié immédiatement après la prise de pouvoir par les talibans en septembre 2021. Nous avons immédiatement commencé à travailler dans les pays voisins, où nous avons aidé des personnes LGBTQI+ déplacées et à risque, en leur offrant un refuge dans les refuges de nos partenaires. Nous faisons partie des quelques organisations mondiales à but non lucratif qui facilitent les évacuations internationales, et nous sommes la seule organisation qui a un mandat propre aux personnes LGBTQI+.

Rainbow Railroad a déjà entrepris une intervention importante en Afghanistan en raison de la nature extrême et généralisée des menaces auxquelles sont confrontées les personnes LGBTQI+ dans le pays. Nous nous sommes rendus dans la région à plusieurs reprises, nous avons établi un réseau de membres de la société civile avec les ressources limitées qui restent sur le terrain, et nous continuons à travailler en collaboration avec plusieurs gouvernements européens. Rainbow Railroad a facilité le passage sûr et légal de plus de 100 personnes LGBTQI+ à risque hors d'Afghanistan depuis août 2021, tout en apportant un soutien indirect à des centaines d'autres.

Nous avons également un partenariat de recommandation en cours avec les États-Unis, qui permettra à 200 Afghans LGBTQI+ de se réinstaller au Canada. En tant qu'organisation canadienne, nous pensons qu'il existe une réelle possibilité de travailler avec le gouvernement canadien pour aider à réinstaller les personnes LGBTQI+ vulnérables d'Afghanistan et d'ailleurs.

Une occasion à saisir

Rainbow Railroad cherche à établir un partenariat avec le gouvernement du Canada qui permettra à l'organisation de recommander immédiatement les personnes LGBTQI+ vulnérables à des fins de réinstallation au Canada.

Depuis août 2021, Rainbow Railroad a établi des partenariats fructueux aux États-Unis, en Irlande et le Royaume-Uni pour recommander et réinstaller 250 réfugiés afghans LGBTQI+ ayant fait l'objet d'un tri. En tant qu'organisation canadienne, nous pensons que l'établissement officiel d'un partenariat de recommandation similaire avec le Canada est une prochaine étape cruciale pour améliorer les voies d'accès à la sécurité permanente pour les réfugiés LGBTQI+ les plus vulnérables d'Afghanistan et du monde entier.

Rainbow Railroad est connecté aux réseaux souterrains mondiaux qui assurent la sécurité des personnes LGBTQI+ vulnérables et possède les connaissances institutionnelles et l'expérience pratique nécessaires pour leur permettre de passer au Canada. Bien que le programme humanitaire spécial du Canada pour les réfugiés afghans⁵ et le Rainbow Refugee Assistance Partnership (RRAP⁶) offrent un soutien nécessaire aux réfugiés afghans LGBTQI+, les personnes les plus vulnérables ont besoin d'une voie d'accès d'urgence à la sécurité en tant que réfugiés pris en charge par le gouvernement. Il est temps que le gouvernement du Canada mette en œuvre de nouvelles mesures de politique pour soutenir les Afghans LGBTQI+ en danger en travaillant directement avec Rainbow Railroad.

Des milliers de réfugiés afghans LGBTQI+ sont dans une situation désespérée, et le gouvernement canadien a l'occasion de prendre des mesures directes et vitales pour soutenir ces personnes. En ce moment même, Rainbow Railroad a identifié plus de 300 personnes LGBTQI+ afghanes et autres ayant des besoins d'évacuation immédiats et urgents qui peuvent être rapidement réinstallées au Canada.

Une politique publique en vertu de l'autorité ministérielle de l'article 25 de la LIPR fournirait une solution immédiate et temporaire pour au moins 300 Afghans LGBTQI+ à risque ayant les besoins de réinstallation les plus urgents.

⁵ Gouvernement du Canada, « [Programme humanitaire pour les ressortissants afghans ayant besoin de se réinstaller : Comment ce programme fonctionnera-t-il](#) », 29 nov. 2021.

⁶ Gouvernement du Canada, « [Le Canada annonce une nouvelle initiative pour soutenir les réfugiés LGBTQI+](#) », 1^{er} juin 2019.

Ces personnes attendent de l'aide dans les pays de la région qui criminalisent l'intimité entre personnes du même sexe et la diversité de l'identité et de l'expression de genre. Le temps presse.

Un partenariat de recommandation avec Rainbow Railroad nous permettrait de tirer parti de notre expertise pour trier les cas, d'entrer en contact avec les réseaux de la société civile locale et de soutenir le gouvernement du Canada dans la recherche de réponses ciblées pour les cas les plus vulnérables.

Partenariat avec Rainbow Railroad

Au cours des dernières années, nous avons été témoins de l'engagement du Canada à accorder la priorité aux réfugiés LGBTQI+, notamment en introduisant le Rainbow Refugee Assistance Partnership, ainsi qu'en faisant des avancées sur le plan de la reconnaissance des genres sur les passeports⁷. Bien que ces développements soient cruciaux, ils ne suffisent pas à soutenir les personnes LGBTQI+ confrontées à une persécution immédiate et ayant besoin de se réinstaller au Canada. En effet, les personnes LGBTQI+ sont confrontées à des obstacles insurmontables à chaque étape du processus actuel d'octroi du statut de réfugié. En tant qu'organisation LGBTQI+ ayant plus de 15 ans d'expérience à aider les personnes LGBTQI+ du monde entier à trouver un lieu sûr, nous savons où se trouvent les personnes ayant les besoins de protection les plus urgents, nous savons comment les atteindre, et nous exhortons le gouvernement du Canada à prendre un engagement historique de partenariat avec nous. Nous recherchons un partenariat de recommandation similaire au volet des réfugiés pour les défenseurs des droits de la personne⁸ pour aider les personnes LGBTQI+ à se réinstaller au Canada.

Les interventions de cette nature nécessitent une intervention directe sur le terrain, ce que nous faisons avec succès depuis le début. Rainbow Railroad dispose de suffisamment de ressources et d'expérience pour travailler dans des situations de crise, de sorte que lorsque la crise afghane a éclaté, nous nous sommes immédiatement mobilisés et avons commencé à travailler sur le terrain pour évacuer des personnes sur certains des premiers vols à destination du pays voisin, le Pakistan.

Rainbow Railroad a déjà commencé à collaborer directement avec les gouvernements à l'échelle internationale pour faciliter le passage sûr et légal des demandeurs d'asile. En tant qu'organisation canadienne qui travaille à la jonction des deux groupes prioritaires nommés par le gouvernement fédéral, à savoir les réfugiés et les personnes LGBTQI+, il existe une possibilité de collaborer avec le gouvernement du Canada et de faire progresser les voies de protection pour ces personnes.

Le Canada occupe également une position unique permettant de défendre les droits des personnes LGBTQI+ dans le monde. Le Canada est un membre fondateur du groupe cadre LGBTI de l'Organisation des États américains (OEA). Le Canada a également assuré la coprésidence de la Coalition pour les droits égaux (CDE) de 2017 à 2019, et a accueilli la première conférence mondiale de cette coalition intergouvernementale sur les droits de la personne des LGBTI et le développement inclusif. En 2019, le Canada est devenu membre du groupe cadre LGBTI de l'ONU, un groupe interrégional d'États membres de l'ONU. Le gouvernement a la possibilité d'élargir cet héritage mondial de manière concrète en proposant des voies de recommandation directe pour les demandeurs d'asile LGBTQI+ vulnérables.

En bref, Rainbow Railroad est prêt à s'associer au gouvernement du Canada pour faciliter et coordonner l'évacuation des Afghans à risque. Nous croyons fermement qu'il s'agit pour le Canada d'une occasion de démontrer son leadership mondial en matière de protection des demandeurs d'asile et des réfugiés LGBTQI+.

⁷ Gouvernement du Canada, « [Les Canadiens peuvent maintenant utiliser l'identifiant de genre "X" dans leur passeport](#) », 4 juin 2021.

⁸ Gouvernement du Canada, « [Le ministre Mendicino lance un volet dédié aux réfugiés pour les défenseurs des droits de la personne](#) », 16 juillet 2021.

Pourquoi un partenariat est nécessaire

Il y a 85 millions de personnes déplacées dans le monde, et les États doivent s'attaquer à la crise mondiale des déplacements forcés en créant de façon proactive des voies de protection des demandeurs d'asile. Les personnes sont forcées de se déplacer en raison de conflits, des changements climatiques, de l'instabilité politique, de crises humanitaires et de répressions anti-LGBTQI+, et ces facteurs exacerbent les persécutions auxquelles les personnes LGBTQI+ sont déjà confrontées de façon continue sur place et dans le cadre de déplacements forcés. Les personnes LGBTQI+ sont particulièrement vulnérables dans ces situations.

Nous sommes extrêmement satisfaits des mesures rapides que le gouvernement continue de prendre en réponse à l'invasion de l'Ukraine par la Russie, y compris la création de l'*Autorisation de voyage d'urgence Canada-Ukraine*, qui fournit des visas de réinstallation temporaire illimités⁹. Nous savons, grâce à notre travail approfondi auprès des populations vulnérables, que les visas humanitaires sont une ressource vitale pour atteindre les personnes LGBTQI+ et qu'ils sont plus efficaces lorsqu'ils sont associés à des organisations de la société civile qualifiées qui facilitent les recommandations directes. Dans le même temps, nous avons besoin des mêmes outils pour faire face à la crise humanitaire en cours en Afghanistan.

Les États qui adoptent des politiques de relocalisation et de réinstallation des réfugiés en réponse à des crises sont nécessaires et bienvenus, et pourtant, les personnes LGBTQI+ très vulnérables rencontrent de multiples obstacles pour se prévaloir du système existant de protection des réfugiés. Les personnes LGBTQI+ ont besoin de pays comme le Canada pour montrer l'exemple et créer des politiques complètes d'aide aux personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays (PDI) et d'intervention dans les crises de réfugiés. À l'heure actuelle, il n'existe qu'un seul corridor humanitaire propre aux personnes LGBTQI+ à l'échelle mondiale, à savoir le Rainbow Refugee Assistance Partnership (RRAP) du Canada. Le Canada fait déjà preuve de leadership en matière de protection internationale des droits des personnes LGBTQI+ et a l'occasion de créer un héritage durable sur ce nouveau défi mondial.

L'établissement d'un partenariat de recommandation aidera les réfugiés LGBTQI+ vulnérables d'Afghanistan, d'Ukraine et d'ailleurs à se réfugier au Canada.

Cette année, Rainbow Railroad projette de recevoir au moins 10 000 demandes d'aide de la part de personnes LGBTQI+ du monde entier, et le moyen le plus efficace de les atteindre est d'innover en établissant des partenariats directs avec les gouvernements. Nous utilisons des réseaux de partenariat mondiaux qui assurent une surveillance continue dans des environnements propices aux crises et créons des voies d'accès à des lieux sûrs en cas de crise. Actuellement, nous surveillons la persécution anti-LGBTQI+ dans de nombreux pays. Il s'agit notamment des personnes LGBTQI+ en Ukraine, des défenseurs des droits de la personne qui sont en ce moment même activement pris pour cible au Tchad, des personnes déplacées dans le camp de réfugiés de Kakuma et des milliers de personnes qui n'arrivent pas à quitter l'Afghanistan. Nous devons élaborer de toute urgence des interventions proactives qui incluent des protections pour les personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays avant que l'escalade ne se poursuive.

Défis auxquels sont confrontés les réfugiés et les personnes LGBTQI+ déplacées à l'intérieur de leur propre pays

Dans les pays où il n'existe pas de protection juridique pour les personnes LGBTQI+ et où les pays persécutent activement la communauté, les gens sont confrontés à des violations inimaginables des droits de la personne, notamment des meurtres, des actes de torture, des détentions arbitraires et une discrimination généralisée dans l'accès aux soins de santé, à l'éducation, à l'emploi et au logement. Ces dernières années, nous avons assisté à un nombre troublant de répressions organisées par l'État, ciblant précisément de grands groupes de personnes LGBTQI+ et leurs alliés. Dans ces cas, les défenseurs des droits de la personne et les organisations de base sont des bouées de sauvetage pour les personnes en danger et, ce faisant, deviennent souvent eux-mêmes victimes de violences. **Le résultat est un environnement où la seule option est l'évacuation.**

⁹ Gouvernement du Canada, « [Le Canada accueillera les personnes fuyant la guerre en Ukraine](#) », 3 mars 2022.

Lorsque des personnes LGBTQI+ traversent les frontières pour se rendre dans les pays voisins, les camps de réfugiés sont souvent des endroits dangereux pour elles. Par exemple, de nombreux Ougandais LGBTQI+ se réfugient au Kenya, notamment dans le camp de réfugiés de Kakuma. Comme nous le décrivons dans le rapport que nous avons coécrit sur Kakuma, les personnes LGBTQI+ déplacées à Kakuma ont été confrontées à des pénuries alimentaires, à des inondations, à l'insalubrité d'abris et d'installations inadéquates, à la violence et aux menaces de violence de la part d'autres personnes dans le camp et dans la région environnante, sans avoir accès à des moyens de gagner leur vie; elles ont également été privées du droit fondamental d'exprimer leur identité de genre ou leur orientation sexuelle véritable¹⁰. Les demandeurs d'asile LGBTQI+ peuvent se voir refuser l'octroi du statut de réfugié, et les organisations de l'État et de la société civile qui soutiennent les réfugiés dans ces pays sont souvent peu réceptives ou activement hostiles aux réfugiés LGBTQI+.

Si certaines personnes sont en mesure de fuir, de nombreux facteurs empêchent même les personnes LGBTQI+ persécutées de quitter leur pays; elles sont donc déplacées à l'intérieur de celui-ci. De nombreuses personnes LGBTQI+ ne peuvent pas se tourner vers leur famille pour obtenir une aide pratique, et les lesbiennes et les transgenres peuvent ne pas être autorisés à quitter leur domicile sans le soutien de parents masculins. Les demandeurs d'asile LGBTQI+ sont systématiquement exclus du marché du travail, ce qui limite fortement leur capacité à couvrir les frais de déplacement nécessaires à leur fuite. Les femmes trans sont confrontées à un risque disproportionné d'être piégées dans le trafic sexuel. Ces personnes peuvent être surveillées et menacées par des gangs, ce qui rend la fuite extrêmement difficile. En outre, les personnes transgenres sont souvent incapables d'obtenir des documents de voyage correspondant à leur genre, et les personnes transgenres, de genre différent et intersexuées font l'objet d'une surveillance accrue aux frontières. Les personnes bisexuelles sont souvent contraintes de dissimuler leur identité afin de fuir, et les personnes qui se marient et fondent une famille peuvent être contraintes de fuir sans leurs enfants¹¹.

Ce ne sont là que quelques-unes des raisons pour lesquelles un partenariat de recommandation est important et pourquoi ce partenariat doit répondre aux besoins des personnes déplacées à l'intérieur de leur pays (PDIP) et des réfugiés.

Pour que les politiques de protection atteignent les personnes les plus vulnérables, Rainbow Railroad doit être habilitée à recommander des cas au gouvernement. Au cours des 10 dernières années, Rainbow Railroad et nos partenaires de la Rainbow Coalition for Refuge¹² ont fait des progrès importants en travaillant avec le gouvernement du Canada – notamment : 1) Mise à l'essai en 2010 du Rainbow Refugee Assistance Partnership, qui est devenu un programme permanent en 2019; 2) les progrès réalisés en matière de reconnaissance des genres sur les passeports; et 3) l'établissement d'un volet de réfugiés pour les défenseurs des droits de la personne dans lequel les personnes LGBTQI+ sont désignées comme groupe prioritaire.

¹⁰ Lisez le rapport de Rainbow Railroad sur Kakuma, en partenariat avec l'Organization for Refugee, Asylum & Migration (ORAM) [ici](#). [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

¹¹ Lisez le rapport de Rainbow Railroad sur l'incidence de la COVID-19 sur les personnes LGBTQI+ déplacées [ici](#). [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

¹² La Canadian Rainbow Coalition for Refuge est une organisation qui chapeaute les organisations de réinstallation des réfugiés LGBTQI+ au Canada. Son comité directeur est composé de la Calgary Rainbow Railroad Station (End of the Rainbow Foundation), de la Capital Rainbow Refugee, de la Metropolitan Community Church of Toronto, de la Rainbow Railroad (coprésidente), de la Rainbow Refugee (coprésidente) et de la Rainbow Refugee Association of Halifax.

Ces dernières années, nous avons demandé au gouvernement de donner la priorité aux besoins des demandeurs d'asile LGBTQI+, notamment par la création d'un plan d'intervention leur étant consacré et qui inclut les personnes LGBTQI+ déplacées à l'intérieur de leur propre pays (PDIP), par l'établissement d'un partenariat de recommandation directe avec Rainbow Railroad pour identifier et atteindre cette population particulièrement vulnérable¹³. L'adoption d'une telle politique maintenant serait vitale pour atteindre les demandeurs d'asile LGBTQI+ à risque en Afghanistan et dans les pays voisins.

Pourquoi le Rainbow Refugee Assistance Partnership (RRAP) est insuffisant

La décision du gouvernement d'accélérer le Programme de parrainage privé de réfugiés (PPPR) comme option de réinstallation et d'en augmenter le nombre de places est une étape importante. Le RRAP bénéficie à diverses catégories démographiques, notamment : les personnes qui ont les moyens de se réfugier dans les pays voisins pendant une période plus longue avec un risque moindre de détection; les personnes qui ont quitté l'Afghanistan avant la crise la plus récente; les personnes qui sont en mesure de collaborer avec les partenaires de la coalition sur des dossiers détaillés de demande de parrainage privé de réfugiés; et les personnes dont la sexualité n'a pas été révélée en Afghanistan, ou qui n'ont pas été suivies ou localisées par les talibans ou des membres hostiles de la communauté dans leur nouvel emplacement.

Cependant, il existe un nombre important d'Afghans LGBTQI+ qui ont besoin de protection en dehors du programme RRAP. Il s'agit notamment des personnes dont l'identité a été révélée aux talibans; des personnes qui ont fui l'Afghanistan vers des pays qui criminalisent les relations sexuelles entre personnes de même sexe, avec un statut de visa limité et qui risquent d'être refoulées; des personnes trans, non binaires et autres personnes visiblement LGBTQI+ qui pourraient être facilement identifiées et persécutées en Afghanistan ou dans les pays voisins; des personnes ayant des problèmes médicaux ou de santé mentale complexes qui limitent leur capacité à fuir en toute sécurité et à accéder au système de protection des réfugiés.

Rainbow Railroad croit fermement que des créneaux supplémentaires et accélérés dans le cadre du RRAP ne bénéficieront qu'à un certain groupe démographique de réfugiés afghans à risque. Par conséquent, des solutions de politique publique supplémentaires et plus immédiates sont nécessaires pour répondre aux besoins variés de nos bénéficiaires.

En raison des problèmes de protection et de la persécution en Afghanistan qui existaient bien avant la crise la plus récente, de nombreuses personnes admissibles au parrainage privé de réfugiés dans le cadre du RRAP ont quitté le pays avant sa chute aux mains des talibans l'année dernière. Il n'en reste pas moins que les personnes les plus gravement touchées par la crise actuelle ont des besoins graves et urgents qui nécessitent une action et un traitement immédiats, que ce soit en Afghanistan, au Pakistan, dans les Émirats arabes unis ou en Iran.

Le programme de parrainage privé de réfugiés, même lorsqu'il est accéléré par IRCC, exige des mois d'investissement organisationnel de la part des membres de la coalition afin de recruter des bénévoles, de préparer les documents de demande, de recueillir des fonds, de préparer la logistique d'arrivée et d'assurer une communication de soutien avec le demandeur.

Certains Afghans déjà dans le système de protection des réfugiés peuvent attendre cette solution à moyen terme; il s'agit de la meilleure voie vers la sécurité pour ces personnes, et la société civile LGBTQI+ au Canada est prête à les soutenir au moyen des volets existants. Cependant, pour la majorité des personnes qui ont contacté Rainbow Railroad depuis la dernière insurrection talibane, attendre les programmes limités proposés dans le cadre du parrainage privé de réfugiés serait une condamnation à mort – elles n'ont tout simplement pas le temps.

¹³ Lisez notre rapport sur les trois mesures que le gouvernement canadien peut prendre pour offrir davantage de voies de sécurité aux réfugiés LGBTQI+ [ici](#). [En anglais.]

La proposition de Rainbow Railroad est complémentaire au RRAP. Avec la Rainbow Coalition for Refuge, nous nous engageons à soumettre des demandes de RRAP dans le cadre du programme de parrainage privé de réfugiés. Cependant, étant donné les différences distinctes dans les profils des bénéficiaires que le programme proposé et le RRAP servent, nous soutenons qu'il est du devoir du Canada de mettre en œuvre les deux voies rapidement.

L'établissement d'un partenariat de recommandation avec Rainbow Railroad ou l'activation de l'article 25 de la LIPR permettrait d'accélérer la réinstallation des Afghans LGBTQI+ triés et à haut risque dans les pays voisins. **Pour l'instant, nous demandons au gouvernement d'utiliser l'un de ces mécanismes pour permettre immédiatement à 300 Afghans LGBTQI+ d'entrer au Canada en tant que RPG.**

Conclusion

Les demandeurs d'asile LGBTQI+ ont besoin de mécanismes de protection proactifs qui comprennent des couloirs humanitaires d'urgence et des politiques globales en matière de réfugiés et de personnes déplacées dans leur propre pays.

Au cours des dernières années, le Canada a commencé à jouer un rôle de premier plan dans la promotion des droits fondamentaux des personnes LGBTQI+ à l'échelle internationale. Le Canada peut continuer à le faire s'il s'associe à des organisations, telles que Rainbow Railroad, qui peuvent rendre opérationnelle l'expertise en matière de réponse aux crises des réfugiés et des demandeurs d'asile. Nous devons dès à présent élaborer des solutions proactives de réponse à la crise qui incluent des protections pour les réfugiés et les personnes déplacées dans leur propre pays avant que l'escalade ne se poursuive.

Les personnes LGBTQI+ rencontrent des obstacles qui les empêchent de profiter pleinement du dispositif international existant pour les réfugiés, et un partenariat avec les OSC chargées de l'orientation et des caractères sexuels ainsi que de l'identité et de l'expression de genre (OCSIEG) permettra de les atteindre. Rainbow Railroad utilise des réseaux de partenariat mondiaux qui assurent une surveillance continue dans des environnements propices aux crises et crée des voies d'accès à des lieux sûrs en cas de crise. Depuis août 2021, Rainbow Railroad collabore directement avec les gouvernements d'Irlande, du Royaume-Uni et des États-Unis, afin de permettre le passage des réfugiés afghans LGBTQI+ ayant les besoins de protection les plus urgents. Cette année, nous recevons au moins 10 000 demandes d'aide de la part de personnes LGBTQI+ du monde entier, et le moyen le plus efficace de les atteindre est d'innover en établissant des partenariats directs avec les gouvernements.

La prochaine étape consistera en un partenariat de recommandation directe permettant à Rainbow Railroad de diriger immédiatement les personnes LGBTQI+ vulnérables d'Afghanistan, d'Ukraine et d'ailleurs vers le Canada pour y être réinstallées.

Recommandations

Nous proposons deux mécanismes de politique canadiens existants que le gouvernement peut mettre en œuvre :

- 1. Nous demandons au ministre de l'Immigration d'exercer son pouvoir en vertu de l'article 25 de la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés*¹⁴ pour créer une politique publique visant à réinstaller de toute urgence au moins 300 réfugiés afghans LGBTQI+ identifiés au préalable en tant que réfugiés parrainés par le gouvernement (RPG).**
- 2. Nous demandons au gouvernement du Canada de faire de Rainbow Railroad un partenaire de recommandation directe afin de permettre à l'organisme de recommander immédiatement les personnes LGBTQI+ vulnérables originaires d'Afghanistan, d'Ukraine et d'ailleurs en vue d'une réinstallation au Canada.**

¹⁴ [Le paragraphe 25\(1\)](#) de la LIPR confère au ministre de l'Immigration, des Réfugiés et de la Citoyenneté le pouvoir d'octroyer le statut de résident permanent pour des considérations d'ordre humanitaire à un étranger qui est autrement interdit de territoire ou qui ne satisfait pas aux exigences de la LIPR.

Un partenariat de recommandation directe avec Rainbow Railroad est le meilleur moyen d'atteindre les demandeurs d'asile LGBTQI+ ayant les besoins de protection les plus urgents dans le monde entier, tout en répondant à la situation actuelle en Afghanistan. Rainbow Railroad est prêt à travailler directement avec le gouvernement du Canada et les partenaires d'établissement dans tout le pays pour aider les réfugiés afghans LGBTQI+ à s'établir au Canada pour y prospérer et y vivre en toute liberté.

À propos de Rainbow Railroad

Rainbow Railroad¹⁵ a été fondé en 2006 en tant qu'organisation bénévole de défense des droits. Nous sommes devenus un organisme de bienfaisance enregistré au Canada en 2013, et une organisation enregistrée aux termes du paragraphe 501(c)(3) aux États-Unis en 2016; notre mission consiste à lutter contre la violence envers les personnes LGBTQI+ dans le monde entier et à aider les personnes LGBTQI+ à trouver un refuge sûr contre la violence et la persécution encouragées par l'État. Rainbow Railroad est reconnu comme un chef de file mondial en matière de protection des réfugiés LGBTQI+, avec plus de 15 ans d'expérience dans le tri et la recommandation des cas de réfugiés vulnérables vers les pays de réinstallation en Europe et en Amérique du Nord.

Rainbow Railroad rend hommage au chemin de fer clandestin; sa mission est d'aider les personnes LGBTQI+ qui cherchent un refuge pour échapper à la violence, au meurtre ou à la persécution de l'État. Depuis sa création, Rainbow Railroad a soutenu plus de 3 100 personnes dans leur parcours vers la sécurité. L'année dernière, plus de 8 500 personnes LGBTQI+ du monde entier ont communiqué avec Rainbow Railroad.

¹⁵ Pour plus de renseignements, consultez le www.rainbowrailroad.org