

Prioriser la sécurité alimentaire et la nutrition en Afghanistan

Programme alimentaire mondial — Bureau mondial du Canada

Mémoire présenté au

Comité spécial sur l’Afghanistan

concernant son

Étude sur l’aide humanitaire au peuple afghan

Le 22 février 2022

Elly Vandenberg

Directrice

Bureau mondial du Canada, Programme alimentaire mondial

340, rue Albert, bureau 1740

Ottawa (Ontario) K1R 7Y6

613-355-0011

Elly.Vandenberg@wfp.org

RÉSUMÉ DES RECOMMANDATIONS

Ce document énonce les recommandations du Programme alimentaire mondial (PAM) au Comité spécial sur l’Afghanistan, qui a été établi dans le but premier d’évaluer l’aide humanitaire que le Canada doit mettre en place pour aider le peuple afghan¹.

- 1. Dans sa réponse, le Canada devrait s’attaquer à la crise de l’insécurité alimentaire et de la malnutrition qui sévit en Afghanistan.***
- 2. Dans sa réponse, le Canada devrait s’occuper des besoins des filles en matière d’éducation et de nutrition par l’alimentation scolaire.***
- 3. La réponse du Canada devrait être rapide, afin de prévenir la détérioration de la situation humanitaire.***

¹ « La Chambre nomme un Comité spécial chargé de tenir des audiences sur les événements relatifs à la chute de l’Afghanistan aux mains des talibans, y compris, sans s’y limiter, la planification d’urgence du gouvernement en prévision de ces événements et les efforts déployés par la suite pour procéder à l’évacuation ou autoriser par d’autres moyens l’entrée au Canada des citoyens canadiens ainsi que des interprètes, des entrepreneurs et des autres Afghans qui ont appuyé les Forces armées canadiennes ou d’autres organisations canadiennes, et que le Comité spécial mène ses travaux dans l’objectif premier d’évaluer les mesures d’aide humanitaire à mettre en place par le Canada pour porter secours au peuple afghan. » [Journaux de la Chambre des communes](#), 8 décembre 2021.

Prioriser la sécurité alimentaire et la nutrition en Afghanistan

Le Programme alimentaire mondial (PAM) des Nations Unies est heureux d'avoir l'occasion de présenter ce mémoire, à la suite du témoignage du directeur régional du PAM pour l'Asie et le Pacifique, John Aylieff, devant le Comité spécial sur l'Afghanistan, le 31 janvier 2022, dans le cadre de l'étude du Comité sur l'aide humanitaire au peuple afghan. Le PAM remercie le Comité de lui permettre de fournir des compléments d'information, et encourage le gouvernement du Canada à prendre en considération les trois recommandations proposées ci-dessous.

CONTEXTE DE L'AIDE HUMANITAIRE

À l'été 2021, le peuple afghan a fait face à la sécheresse, à la COVID-19, à une crise économique et à l'effondrement des institutions, ce qui a entraîné une insécurité alimentaire sans précédent. Après la prise du pouvoir² par les talibans, l'aide étrangère, qui représentait auparavant 40 % du PIB du pays, a été suspendue, et les actifs du pays à l'étranger ainsi que le système bancaire³ ont été gelés. Cette crise économique a étouffé les moyens de subsistance de toutes les classes de la société afghane. Plus de la moitié de la population, **soit 22,8 millions de personnes, connaît un niveau critique ou urgent⁴ d'insécurité alimentaire en 2022.** Les prix du blé et du pain grimpent en flèche. Les Afghans sont forcés de prendre des mesures draconiennes pour subvenir à leurs besoins alimentaires de base. En février 2022, près de 100 % des ménages dirigés par une femme interrogés n'avaient pas accès à suffisamment de nourriture. L'intervention urgente du Canada et de ses partenaires pour fournir une aide alimentaire vitale peut prévenir d'innombrables tragédies indescriptibles, notamment en répondant aux besoins particuliers des femmes et des filles.

LE PAM EN AFGHANISTAN

Le PAM est la plus grande organisation humanitaire en Afghanistan. Opérationnel dans le pays depuis 1963, le PAM est actif dans les 34 provinces de l'Afghanistan avec un bureau central à Kaboul, six bureaux régionaux comptant près de 600 employés, et plus de 80 partenaires étrangers et locaux.

Le PAM fournit un soutien logistique à l'ensemble de la communauté humanitaire. Le PAM exploite le Service aérien humanitaire des Nations Unies (UNHAS), qui soutient la communauté humanitaire en Afghanistan. À ce jour, en 2022, 304 vols ont permis de transporter 1 750 passagers et des marchandises essentielles au pays. L'UNHAS exploite des vols à 20 endroits, y compris des ponts aériens qui relient Kaboul à Islamabad, Dushanbe et Doha.

² PNUD, [Afghanistan Socio-Economic Outlook 2021-2022 : Averting a Basic Needs Crisis](#), 1^{er} décembre 2021.

³ PNUD, [The Afghan Banking and Financial Systems Situation Report](#), 22 novembre 2021.

⁴ Les niveaux d'urgence sont définis comme suit : Les populations font face à des pénuries alimentaires extrêmes, où les niveaux de malnutrition aiguë sont élevés et le risque de décès dus à la faim augmente rapidement. La perte de revenu à ce stade est irréversible, et de 15 à 30 % de la population souffre de malnutrition aiguë. Les gens ont accès à trois groupes alimentaires ou moins, comme les fruits, les céréales et les légumes, et consomment moins de 2 100 calories par jour. [Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire](#).

Le PAM maintient son indépendance opérationnelle face aux talibans et est guidé par les principes humanitaires que sont l'humanité, la neutralité, l'impartialité et l'indépendance. Le PAM a mené des opérations en Afghanistan aux côtés de différents groupes, y compris les talibans qui contrôlaient de grandes régions du pays bien avant août 2021. Le PAM est bien positionné et dispose de l'accès et de la capacité nécessaires pour offrir une aide essentielle tout en demeurant indépendant. À ce titre, le PAM est considéré comme étant un partenaire de confiance du Canada pour soutenir les Afghans les plus vulnérables.

Avec un soutien adéquat de la communauté internationale, le PAM est prêt à répondre aux besoins des Afghans. Le PAM canalise activement l'aide alimentaire et nutritionnelle essentielle vers les plus vulnérables et est prêt à intensifier ses opérations pour prévenir d'autres niveaux d'urgence humanitaire causés par l'insécurité alimentaire; il a porté assistance à 15 millions d'Afghans en 2021 et à 8 millions en janvier 2022 seulement. Fort d'une solide capacité logistique, d'une indépendance opérationnelle et d'une programmation efficace démontrée, le PAM est tout à fait capable de transformer le soutien du Canada et de ses partenaires de la communauté internationale en soutien concret, important et essentiel aux plus vulnérables.

SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET BESOINS HUMANITAIRES

Les besoins humanitaires étaient déjà importants avant le mois d'août 2021. Pendant plus de quatre décennies, l'Afghanistan a connu des conflits complexes et prolongés, auxquels s'ajoutent les problèmes liés aux changements climatiques, les possibilités d'emploi limitées, les inégalités généralisées entre les sexes et la pandémie de COVID-19. Avant la prise du pouvoir par les talibans, environ la moitié de la population vivait sous le seuil de la pauvreté. Les femmes afghanes étaient plus susceptibles que les hommes afghans d'être en situation d'insécurité alimentaire grave, surtout les femmes monoparentales (71,5 % contre 61,2 %). De plus, le conflit a entraîné des déplacements et de l'insécurité alimentaire et a entravé l'accès de l'aide humanitaire.

Les besoins particuliers des femmes et des filles étaient déjà importants avant le mois d'août 2021. L'Afghanistan s'est classé parmi les pays les plus inégalitaires en 2020, 169^e sur 189 pays selon un Indice d'inégalité des genres⁵. Environ 72 % des jeunes femmes n'ont aucune éducation, comparativement à 43 % des jeunes hommes. La plupart des filles afghanes ne terminent pas leurs études primaires, et près de 80 % des femmes afghanes sont analphabètes. Les garçons afghans sont près de deux fois plus susceptibles que les filles de terminer leurs études secondaires. Avant le mois d'août 2021, 46 % des femmes ont déclaré avoir été victimes de violences conjugales au cours des 12 derniers mois. Ces problèmes préexistants continuent de s'aggraver pour les femmes et les filles en Afghanistan.

L'Afghanistan fait maintenant face à une crise alimentaire et nutritionnelle sans précédent. Environ la moitié de la population afghane (23 millions de personnes) souffre d'**insécurité alimentaire aiguë**.

⁵ Programme des Nations Unies pour le développement, [Indice d'inégalité de genre](#), 2020.

On observe des niveaux urgents d'insécurité alimentaire aiguë dans les 34 provinces. Plus précisément, 4,7 millions d'enfants et de femmes enceintes ou qui allaitent sont à risque de **malnutrition aiguë**. Les régimes alimentaires demeurent médiocres. Le ménage moyen a déclaré consommer des protéines animales et des produits laitiers une seule fois par mois, au mois de février 2022 ; avant le mois d'août 2021, il a déclaré en consommer une fois par semaine⁶. Les dernières enquêtes du PAM montrent que 80 % des ménages mangent moins et que 70 % empruntent de la nourriture pour s'en sortir⁷. Pour la première fois, les habitants des villes souffrent d'insécurité alimentaire à des taux semblables à ceux des collectivités rurales. Tous les grands centres urbains devraient être confrontés à des niveaux urgents d'insécurité alimentaire, y compris de nombreux ménages de la classe moyenne.

Les femmes et les filles continuent d'être touchées de façon disproportionnée. En février 2022, près de 100 % des ménages dirigés par une femme ont déclaré ne pas pouvoir se nourrir suffisamment. Ces ménages sont aussi beaucoup plus nombreux à se tourner vers des mesures draconiennes (85 %) que les ménages dirigés par un homme (62 %)⁸. En septembre 2021, les autorités centrales ont annoncé que les filles pouvaient continuer à fréquenter l'école primaire. Cependant, les adolescentes ne sont pas encore autorisées partout à fréquenter les écoles secondaires, qui sont ouvertes dans un nombre limité de provinces, bien qu'il ait été annoncé qu'elles le pourraient au cours de la nouvelle année scolaire qui commence en mars/avril. De plus, l'insécurité économique, les déplacements, l'absence de signalements, le manque de recours et la faiblesse du système de santé ont exacerbé les problèmes liés à la violence fondée sur le sexe, aux inégalités entre les sexes et à l'autonomisation des femmes en Afghanistan.

RÉPONSE DU PAM

L'aide actuelle du PAM comprend de la nourriture et des nutriments supplémentaires pour les femmes et les enfants, les personnes déplacées et les réfugiés, des programmes d'alimentation scolaire pour les garçons et les filles, ainsi que de la formation professionnelle pour les hommes et les femmes.

Le PAM accroît l'aide alimentaire d'urgence à un rythme sans précédent. Le PAM vise à aider 23 millions de personnes en 2022. Compte tenu de la gravité de la situation, le PAM augmentera la durée et la prévisibilité de l'aide (de 8 à 12 mois) pour les personnes les plus vulnérables. Le PAM accroît également son soutien aux populations urbaines touchées par les pertes d'emploi et la paralysie économique.

Le PAM offre des programmes de nutrition pour prévenir et combattre la malnutrition chez les femmes et les enfants afghans. Si rien n'est fait, plus de la moitié de tous les enfants de moins de cinq ans (3,9 millions) et plus de 800 000 femmes enceintes ou qui allaitent sont à risque de malnutrition aiguë en 2022. Le PAM est en train d'étendre son action pour atteindre 4,8 millions de

⁶ [Situation Report](#) - Programme alimentaire mondial en Afghanistan, février 2022.

⁷ [Food Security Update](#) - Programme alimentaire mondial en Afghanistan, 8 décembre 2021.

⁸ [Situation Report](#) - Programme alimentaire mondial en Afghanistan, février 2022.

personnes avec un programme de prévention de la malnutrition, et 1,6 million d'enfants de moins de cinq ans et de femmes enceintes et qui allaitent, avec un traitement contre la malnutrition aiguë. Compte tenu des défis que les femmes doivent relever pour atteindre les centres de santé fonctionnels, le PAM multiplie par quatre ses équipes de santé mobiles, en particulier dans les régions rurales et éloignées.

Le PAM fournit de la nourriture par le biais de l'alimentation scolaire pour aider efficacement les filles et les adolescentes. Le PAM fournit des repas, sur place, à l'école primaire, pour les garçons et les filles, et rajoute des rations à emporter pour les filles. Le PAM prévoit étendre ses activités pour atteindre un million d'enfants en 2022. Le PAM étendra également un système de transferts monétaires qui a fait ses preuves et qui incite les adolescentes à fréquenter l'école secondaire. Le PAM, en collaboration avec l'UNICEF, soutient également l'alimentation scolaire dans les classes d'éducation communautaires dans les régions éloignées et difficiles d'accès, et travaille à élargir cette aide.

Le PAM offre de la formation professionnelle. Le PAM a lancé plusieurs nouvelles activités de formation professionnelle dans 12 provinces. En janvier, le PAM a aidé 31 955 personnes grâce à des activités de création d'actifs et de moyens de subsistance, tandis que 42 042 personnes ont déjà reçu de l'aide en février. À plus grande échelle, au printemps, le PAM prévoit soutenir plus d'un million de bénéficiaires en 2022 au moyen d'actifs et d'activités de subsistance afin de renforcer efficacement la résilience des collectivités face aux chocs et de répondre aux besoins immédiats.

Le PAM fournit un soutien logistique et en assure la coordination. L'UNHAS continuera d'assurer des liaisons aériennes dans 20 endroits pour répondre aux besoins de la communauté humanitaire en matière de transport de travailleurs humanitaires et de marchandises. Pour accroître les livraisons, le PAM a retenu les services d'autres entreprises de transport commercial et a augmenté son parc de véhicules à près de 300 camions et remorques.

RECOMMANDATIONS

Le PAM encourage le Canada à continuer d'accorder la priorité à la sécurité alimentaire et à la nutrition dans son plan d'intervention face à la situation humanitaire en Afghanistan. Plus précisément, le PAM formule les trois recommandations suivantes :

1. Dans sa réponse, le Canada devrait s'attaquer à la crise de l'insécurité alimentaire et de la malnutrition qui sévit en Afghanistan.

Le Canada a été reconnu mondialement pour son leadership en matière de sécurité alimentaire et de nutrition et a été l'un des premiers donateurs du PAM à prioriser les programmes de nutrition. Le Canada appuie depuis longtemps les opérations du PAM en Afghanistan et a financé le partenariat du PAM avec l'Alliance mondiale pour une meilleure nutrition (GAIN), qui a proposé des solutions locales à la malnutrition chez les enfants. L'appui du Canada au projet a permis au PAM d'utiliser des amandes cultivées localement pour produire de la pâte d'amandes riche en nutriments pour les enfants souffrant de malnutrition.

2. Dans sa réponse, le Canada devrait s'occuper des besoins des filles en matière d'éducation et de nutrition par l'alimentation scolaire.

Le monde se demande si les talibans permettront à toutes les filles et à tous les garçons d'étudier. En appuyant l'offre de repas scolaires aux filles et aux garçons par le PAM et en offrant des incitatifs supplémentaires aux filles qui fréquentent l'école secondaire, le Canada démontrerait son appui pragmatique et fondé sur des principes à ce droit fondamental. En même temps, cela soulagerait les familles souffrant de la faim en fournissant des repas nutritifs, alors que des parents se privent de nourriture pour permettre à leurs enfants de manger. Le soutien des programmes scolaires permettra à une génération de jeunes femmes et d'adolescentes de s'en sortir et de devenir de futures leaders et citoyennes actives en Afghanistan.

Par le passé, le Canada a démontré qu'il était un partenaire important des programmes d'alimentation scolaire du PAM. Ce soutien a facilité les opérations mondiales du PAM visant à fournir des repas nutritifs et enrichis, des rations à emporter et des trousseaux de santé pour les écoles. Les programmes scolaires et l'alimentation scolaire sont directement liés à la sécurité alimentaire, aux moyens de subsistance et à la condition des femmes et des filles. La Stratégie d'alimentation scolaire et la Politique en matière de genre du PAM, sur lesquelles reposent les programmes, reconnaissent l'importance de s'adapter aux différents besoins des femmes, des hommes, des filles et des garçons, et mettent l'accent sur l'amélioration de la nutrition et de la distribution de micronutriments aux adolescentes. De plus, des programmes scolaires comportant des incitatifs monétaires et alimentaires sont essentiels pour donner aux parents la possibilité d'envoyer leurs filles et leurs fils à l'école, pour prévenir les mariages précoces et le travail des enfants et pour donner à la prochaine génération de femmes sur le marché du travail les moyens d'agir.

3. La réponse du Canada devrait être rapide, afin de prévenir la détérioration de la situation humanitaire.

Les besoins humanitaires de l'Afghanistan sont énoncés dans le Plan d'intervention humanitaire coordonnée pour 2022⁹. Le PAM fait maintenant face à un manque de financement, à compter d'avril 2022, pour ses efforts visant à sauver des vies et à renforcer la résilience des communautés afghanes, qui nécessitent environ 200 millions de dollars américains par mois.

Sans aide humanitaire d'urgence pour fournir une bouée de sauvetage aux Afghans, de nombreuses personnes ont dû recourir à des mécanismes d'adaptation malsains pour survivre (c'est-à-dire le mariage précoce, l'abandon par les agriculteurs des cultures traditionnelles pour des cultures qui nécessitent beaucoup moins d'irrigation). Ces mécanismes contribuent à déstabiliser un peu plus la région et à détériorer davantage la situation humanitaire.

⁹ [Afghanistan : Humanitarian Response Plan \(2022\) | Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations Unies.](#)

Si l'on tarde à répondre à ces besoins humanitaires, on pousse plus de personnes vers le précipice. L'histoire montre que les personnes démunies sont poussées à quitter leur foyer pour survivre, à demander aide et asile au-delà des frontières.

CONCLUSION

Si la tendance actuelle se maintient, le nombre de personnes souffrant d'insécurité alimentaire aiguë atteindra près de 23 millions, soit la moitié de la population. En donnant suite aux recommandations formulées dans ce mémoire, le Canada fera de grands progrès et veillera à ce que les femmes et les filles aient accès à une alimentation et à des nutriments adéquats, en particulier les ménages dirigés par des femmes. Sans une aide humanitaire d'urgence pour fournir une bouée de sauvetage aux Afghans, il y aura d'autres niveaux catastrophiques d'insécurité alimentaire et des effets de débordement déstabilisateurs à l'échelle mondiale.

Le Programme alimentaire mondial des Nations Unies est le lauréat du prix Nobel de la paix 2020. Le Programme alimentaire mondial est la première organisation humanitaire au monde. Il sauve des vies dans les situations d'urgence et utilise l'assistance alimentaire pour ouvrir une voie vers la paix, la stabilité et la prospérité au profit de ceux qui se relèvent d'un conflit, d'une catastrophe ou subissent les effets du changement climatique.