

Présentation au Comité permanent de la justice et des droits de la personne de la Chambre des communes

## **OBJET : Projet de loi C-218, Loi modifiant le Code criminel (paris sportifs)**

---

Mesdames et Messieurs les membres du Comité,

Le Centre canadien pour l'éthique dans le sport (CCES) se réjouit de présenter un mémoire à l'appui du projet de loi C-218, Loi modifiant le Code criminel. Dans une perspective de réduction des préjudices, la mise en place d'un cadre réglementé en matière de paris sportifs uniques offre plus d'avantages et de garanties aux participants du domaine des sports. Nous souhaitons surtout attirer votre attention sur les risques pour l'intégrité du sport et la sécurité des athlètes qui peuvent être associés aux paris sportifs et à la manipulation de matchs.

### **Manipulation de matchs**

La manipulation de matchs est un problème mondial. Elle souvent liée au jeu et au crime organisé et consiste à influencer de délibérée et coordonnée le résultat d'une épreuve sportive ou d'éléments de l'épreuve. L'opération implique généralement un joueur, un officiel, un entraîneur ou un autre représentant du personnel qui est soudoyé par une autre partie.

Les changements rapides dans la technologie, la popularité croissante des plateformes de jeu en ligne et les changements législatifs avant-gardistes concernant le jeu aux États-Unis soulignent la menace réelle et croissante de la manipulation de matchs au Canada. Les ligues sportives, les commanditaires d'événements, les réseaux de diffusion et les clubs concluent rapidement des ententes avec les plateformes de paris légales pour augmenter leurs sources de revenus. En outre, « l'avalanche croissante de paris donne lieu à des tentatives imprévues de corruption des athlètes pour augmenter les profits<sup>1</sup> ».

---

<sup>1</sup> Richard H. McLaren, « Is Sport Losing its Integrity? » in Marquette Sports Law Review 21, n° 2 (printemps 2011) [TRADUCTION].

## Protection

Lorsqu'une compétition ou une partie est manipulée, cela implique généralement que des personnes misent des sommes inhabituellement importantes sur un résultat particulier (ou sur des éléments de la partie ou du match) parce qu'elles savent qu'il y a corruption pour assurer l'obtention du résultat promis. Contrairement aux marchés de paris non réglementés dans lesquels les preneurs de paris sont assujettis à peu de mesures de contrôle, les marchés réglementés permettent de mieux surveiller et de résoudre les problèmes liés à la manipulation de matchs.

## Réaction gouvernementale internationale

De nombreux pays s'attaquent activement à la manipulation de matchs au moyen de lois :

- La Convention sur la manipulation de compétitions sportives (la Convention Macolin) du Conseil de l'Europe est un traité multilatéral qui vise à prévenir, à détecter et sanctionner le trucage des matchs sportifs. La Convention Macolin est un instrument juridique et constitue la seule règle de droit international sur la manipulation des épreuves sportives.
- Les menaces grandissantes qui pèsent sur l'intégrité du sport en Australie, qu'il s'agisse du dopage, des paris illégaux, des matchs truqués ou de l'influence du crime organisé, ont mené à l'examen des accords sur l'intégrité du sport de l'Australie (examen Wood) en 2017. Depuis, l'Australie a mis sur pied l'organisme Sport Integrity Australia, qui multiplie les activités de l'unité d'intégrité des paris sportifs, qui fait partie du conseil du renseignement criminel de l'Australie.
- En Grande-Bretagne, l'unité du renseignement sur les paris sportifs, qui fait partie de la commission sur le jeu de la Grande-Bretagne, protège les paris sportifs contre la corruption.
- L'Allemagne a apporté des changements à son code criminel pour améliorer sa capacité de poursuivre les responsables de la manipulation de matchs dans le but « d'éliminer complètement toute menace à l'intégrité des épreuves sportives attribuable aux paris frauduleux et au trucage des matchs<sup>2</sup> ».

De nombreuses organisations sportives internationales, comme la Fédération internationale de hockey sur glace et les instances internationales de tennis, ont également mis en place des unités d'intégrité pour non seulement protéger leur sport, mais aussi sensibiliser et protéger leurs athlètes.

## Réduction des préjudices

La légalisation des paris sur une seule épreuve sportive amène des questionnements légitimes sur le trucage des matchs, car elle met en place des incitatifs financiers pour la manipulation des compétitions. Jusqu'à récemment, c'était le raisonnement utilisé pour interdire les jeux de hasard liés à des événements sportifs aux États-Unis, et il est important que le Canada en tienne compte. Cependant, des recherches approfondies entreprises par l'organisme Gambling Research Exchange Ontario laissent supposer que l'approbation et la surveillance réglementaire des paris sur une seule épreuve sportive présentent un certain nombre d'avantages, notamment les suivants :

- Protection des consommateurs

---

<sup>2</sup> Christian Keidel, « A guide to Germany's new criminal law against betting fraud and match fixing in sports », LawInSport, 14 septembre 2017, <https://www.lawinsport.com/topics/item/a-guide-to-germany-s-new-criminal-law-against-betting-fraud-and-match-fixing-in-sports> [TRADUCTION].

- Revenus fiscaux et conservation des fonds générés sur le continent
- Structure architecturale qui permet une surveillance, une détection et une prévention plus efficaces des paris illégaux dans le marché des paris sportifs
- Capacité de surveiller étroitement les modèles de paris et la détection de modèles aberrants ou déviants qui pourraient indiquer la présence de trucages

Il est essentiel d'assurer l'intégrité du sport pour que le public ait la conviction que les résultats sportifs sont équitables et fondés sur les compétences des sportifs. Cependant, la détection du trucage des matchs est difficile. Les trucages ne peuvent être détectés que dans un environnement réglementé et surveillé par les autorités chargées de l'intégrité du sport. La détection du trucage des matchs affectant le sport canadien ne peut être réalisée si les paris se font à l'étranger, dans des espaces réglementés ou non<sup>3</sup>.

### Le sport canadien est menacé

En 2019, le CCES a demandé à Sportradar, un important fournisseur de services de données sportives, de paris et d'intégrité, d'évaluer les risques liés à la manipulation de matchs au Canada. Sportradar estime que les mises mondiales effectuées chaque année sur les compétitions sportives canadiennes s'élèvent à près de 20 milliards de dollars canadiens<sup>4</sup>. Compte tenu du contexte réglementaire actuel, on peut s'attendre à une augmentation des paris dans de nombreux sports canadiens. Le nombre de paris qui se font pour un sport donné est l'une des variables les plus importantes liées au profil de risque de ce sport. Plus il y a de paris, plus le risque de manipulation est grand.

Cette menace est réelle et risque d'entacher l'intégrité des sports les plus aimés au Canada. Comme le Canada est un co-organisateur de la Coupe du monde de football de 2026, il est urgent que le gouvernement s'attaque à ce problème, sans quoi il risque de voir sa réputation entachée. Le Canada doit être plus proactif en ce qui concerne la détection et l'élimination de la manipulation de matchs.

### Symposium sur la manipulation de matchs et les paris sportifs

Le CCES a organisé une conférence internationale en avril 2019 pour examiner la question. Le symposium a réuni divers délégués internationaux et de nombreux intervenants clés du domaine des sports au Canada, notamment des représentants de Sport Canada, des organismes sportifs amateurs et professionnels, des athlètes, des organismes gouvernementaux, des organismes d'application de la loi, des représentants de l'industrie des paris sportifs, des chercheurs et des membres de la communauté juridique. Le résultat de ce symposium est un livre blanc intitulé [Manipulation de matchs et paris sportifs : Une menace croissante pour l'industrie du sport canadien](#).

### Principales recommandations

Le livre blanc complet et son sommaire sont accessibles dans le [site Web du CCES](#). Les documents publiés décrivent les principales recommandations faites au gouvernement du Canada et à la communauté sportive canadienne.

Les mesures recommandées sont urgentes pour atténuer le risque de manipulation de matchs au

<sup>3</sup> Single-event sports betting in Canada: Potential impacts," Gambling Research Exchange Ontario, 2016.

<sup>4</sup> Richard McLaren, Paul Melia, Declan Hill, David Howman, Paul Burns, Jeffrey Mishkin, Andy Cunningham, Harry Syvasalmi, Ashley Ehlert, Earl Cochrane, Ashley LaBrie, Luisa Ritacca, Jocelyn East, « Proceedings of the Symposium on Match Manipulation and Gambling in Sport », Toronto, 24-25 avril 2019.

Canada et mieux protéger l'intégrité et la réputation de notre culture sportive, ainsi que les athlètes pouvant être les plus vulnérables à la corruption. Ainsi, on recommande ce qui suit :

1. Établir une commission fédérale pour examiner la question de la manipulation de matchs dans le sport au Canada et recommander des mesures.
2. Adhérer en tant que pays à la Convention du Conseil de l'Europe sur la manipulation de compétitions sportives (la « Convention Macolin »).
3. Revoir les articles pertinents du *Code criminel* canadien et proposer des modifications aux mesures prévues contre la corruption, tout particulièrement en matière de manipulation de matchs dans le milieu sportif canadien.
4. Redoubler d'efforts pour informer les athlètes, les entraîneurs, les officiels et les organismes sportifs sur les risques associés au trucage de matchs.
5. Créer une unité d'intégrité du sport indépendante au Canada.

## Conclusion

Dans le cadre de votre examen du projet de loi C-218, nous vous prions d'accorder une attention particulière à nos recommandations, qui proposent des mesures qui peuvent contribuer à protéger l'intégrité du sport et la santé et la sécurité des athlètes, des officiels et des autres participants qui pourraient être exposés à un risque de manipulation de matchs, comme le souligne le livre blanc.

Très cordialement,



Paul Melia,  
Directeur général  
Centre canadien pour l'éthique dans le sport

## À propos du CCES

Le CCES est un organisme national indépendant sans but lucratif chargé d'administrer le Programme canadien antidopage. Nous reconnaissons que le sport sain peut faire une grande différence pour les individus, les communautés et notre pays. Le CCES reconnaît qu'une partie de ses fonds provient du gouvernement du Canada. Nous nous engageons à améliorer le sport en travaillant en collaboration en vue d'activer un système sportif axé sur des valeurs et des principes; de protéger l'intégrité du sport contre les forces négatives du dopage et d'autres menaces; et de faire la promotion d'un sport juste, sécuritaire et ouvert à tous.