



*Mémoire pour les consultations prébudgétaires fédérales
2021 préparé par l'Association des communautés des T.N.-O.*

MISE EN CONTEXTE DES IMPACTS DE LA COVID-19

7 août 2020

MA COMMUNAUTÉ COMPTE



Northwest Territories Association of Communities

#200, 5105-50th Street,
Yellowknife, NT
X1A 1S1

Tél. 1 867 873-8359
Sans frais : 1 866 973-8359
Télécopieur : 1 867 873-3042

www.nwtac.com

Recommandations budgétaires

Le présent mémoire met l'accent sur quatre grandes priorités d'intervention du gouvernement fédéral dans le prochain budget :

Financement des infrastructures

- *Que le gouvernement pérennise le doublement du montant de transfert du Fonds de la taxe sur l'essence.*
- *Le transfert du Fonds de la taxe sur l'essence fonctionne très bien dans les T.N.-O., parce qu'il est souple, prévisible et ne nécessite pas de partage des coûts. Les futurs programmes d'infrastructure devraient tous être conçus de cette manière.*

Changements climatiques

- *Que le gouvernement veille à fournir un financement suffisant aux administrations territoriales, autochtones et locales afin qu'elles soient bien outillées pour relever le défi des changements climatiques et de la COVID-19.*
- *Tous les programmes visant à appuyer l'adaptation aux changements climatiques dans le Nord doivent être conçus de concert avec les résidents du Nord pour garantir qu'ils sont adoptés et efficaces.*

Accroître l'offre de logement

- *L'insuffisance déplorable des logements exige une affectation extraordinaire de fonds fédéraux pour combler le déficit de l'offre de logement. Un engagement financier à long terme du gouvernement fédéral à l'égard du logement est essentiel pour combler les besoins en logement des habitants des T.N.-O.*
- *Les ententes relatives au logement abordable doivent être souples et respectueuses des compétences des provinces et des territoires. L'itinérance chronique et l'insuffisance des logements doivent être éliminées au moyen de stratégies éprouvées; des incitatifs fiscaux ou d'autres mesures doivent être utilisés pour stimuler la construction de logements locatifs et abordables; et des transferts de fonds spéciaux aux territoires sont nécessaires pour préserver et rénover les logements sociaux existants.*

Télécommunications

- *Il est important de veiller à ce que les T.N.-O. et le Nord disposent de télécommunications et de services à haut débit adéquats (sur le plan de la vitesse, de la bande passante et de la disponibilité) pour garantir que les résidents du Nord puissent participer concrètement non seulement à l'économie numérique, mais à toutes les facettes de la vie numérique, en particulier dans le monde de la COVID-19.*
- *La réalité dans le Nord, c'est que nous ne pouvons pas attendre que les forces du marché déterminent nos progrès et qu'il faut obtenir du financement pour que les progrès se concrétisent. Les objectifs du service de base doivent inclure l'accès Internet haute vitesse et la fiabilité du service; et le financement doit permettre ces niveaux de service dont on pourrait dire qu'ils sont devenus la nouvelle « norme ».*
- *Il reste plus de travail à faire pour garantir une couverture cellulaire le long de toutes les routes des T.N.-O. afin d'assurer la sécurité des utilisateurs. Cela devrait inclure toutes les nouvelles routes.*

La Northwest Territories Association of Communities (NWTAC) a préparé ce mémoire en réponse à l'appel de recommandations en vue du budget fédéral de 2021.

La NWTAC a préparé son mémoire en s'appuyant sur les résolutions adoptées par l'organisme, l'analyse des enjeux en matière de gouvernance municipale et des priorités d'amélioration des conditions économiques et sociales des T.N.-O., ainsi que des priorités partagées avec des organismes partenaires, dont la Fédération canadienne des municipalités; la NWTAC a aussi considéré les liens avec les répercussions de la COVID-19.

La NWTAC

La NWTAC est l'organisme non gouvernemental sans but lucratif qui défend les intérêts des 33 collectivités des T.N.-O. La NWTAC présente la voie unifiée des collectivités sur les objectifs et les enjeux municipaux, en fonction de l'adoption de résolutions et de politiques. Nous faisons la promotion de ces priorités dans le cadre de représentations auprès des gouvernements territoriaux et fédéral de notre adhésion à la Fédération canadienne des municipalités.

1. Financement des infrastructures

En tant que territoire, où le manque d'infrastructures est largement reconnu, il a été très encourageant de voir dans les derniers budgets fédéraux que des fonds supplémentaires ont été réservés aux infrastructures municipales. Le doublement du montant de transfert venant du Fonds de la taxe sur l'essence a été particulièrement bienvenu. Nous conseillons fortement de poursuivre dans cette voie et d'en faire une mesure permanente et de la renforcer.

Les conditions propres aux collectivités nordiques et éloignées influent grandement sur la manière dont les infrastructures municipales sont construites et entretenues. Les collectivités nordiques composent avec un isolement extrême; une saison de construction plus courte et très variable; la disponibilité et la capacité limitées des ressources humaines; l'accès limité au financement; des demandes croissantes imposées à des infrastructures vieillissantes et existantes; des entreprises aux premières étapes de leur développement et des besoins liés à des projets particuliers.

Les transferts de Fonds de la taxe sur l'essence fonctionnent très bien dans le nord territorial en raison de sa souplesse et de sa prévisibilité et parce qu'il n'exige pas le partage des coûts. De plus, sa souplesse signifie que les projets retenus sont fondés sur les priorités de la collectivité, ce qui est compatible avec l'importance accordée à la gestion des actifs, comme le préconisent tous les ordres de gouvernement.

Le Fonds s'attaque à bon nombre des difficultés inhérentes aux programmes conventionnels fondés sur les demandes en allégeant les fardeaux administratifs, en maximisant la souplesse des projets et en augmentant la part fédérale des coûts admissibles. Ces éléments doivent être incorporés dans tout programme fédéral d'infrastructures.

Il est important de bâtir des collectivités dans le Nord pour assurer la stabilité sociale et économique locale. Une étude récente, que le Centre pour le Nord du Conference Board du Canada a menée pour nous, a révélé que pour chaque million de dollars investis localement, 13 emplois sont créés, comparativement à environ la moitié de ce résultat pour les dépenses fédérales et territoriales directes.

CONTEXTE DE LA COVID-19

- *L'octroi de fonds aux gouvernements communautaires est l'un des moyens les plus efficaces de stimuler l'économie en temps opportun et concrètement et donc d'avoir l'impact le plus profitable sur la relance. De plus, il sert à relever les défis et les lacunes de longue date.*

Recommandations :

- *Que le gouvernement pérennise le doublement du montant de transfert du Fonds de la taxe sur l'essence;*
- *Le transfert du Fonds de la taxe sur l'essence fonctionne très bien dans les T.N.-O., parce qu'il est souple, prévisible et ne nécessite pas de partage des coûts. Tous les programmes d'infrastructure futurs devraient être conçus de la même façon.*

2. Changements climatiques

Les inondations ont été jusqu'à présent la priorité du gouvernement fédéral dans la lutte contre les changements climatiques puisqu'il s'agit du principal risque imminent dans le Sud. Ce n'est que l'un des nombreux défis liés aux changements climatiques auxquels le Nord est confronté.

Dans les T.N.-O., les changements climatiques ne sont pas un problème lointain et abstrait. Le problème se pose maintenant et les collectivités des T.N.-O. sont à l'avant-scène du défi lié aux changements climatiques.

Étant de 2 à 4 fois plus rapide que dans le reste du Canada, le réchauffement engendre des changements importants dans l'environnement naturel, notamment la glace, le pergélisol, l'eau, la végétation et la faune. La fréquence et la gravité des phénomènes météorologiques extrêmes ne font qu'augmenter. Ces changements posent des problèmes pour la santé humaine, la sécurité publique, la sécurité alimentaire, les infrastructures et les activités économiques et culturelles.

Voici quelques-uns des défis :

- dégel du pergélisol;
- inondations et conditions météorologiques extrêmes;
- érosion côtière et riveraine;
- feux de forêt;
- accès à la terre dangereux;
- santé et bien-être humains;
- transport (c.-à-d., dégel des routes de glace, transport maritime en été);
- eau et déchets;
- agriculture et sécurité alimentaire.

La NWTAC a mené une étude qui révèle que les répercussions financières de la seule dégradation du pergélisol sur les infrastructures publiques seront de l'ordre de 1,3 milliard de dollars.

L'ampleur du défi lié au changement climatique dans les T.N.-O. dépasse largement la capacité du gouvernement territorial ou des administrations locales à y faire face et nécessitera un investissement considérable de la part du gouvernement fédéral, d'abord pour arriver à définir l'étendue et l'ampleur du défi, puis pour atténuer et contrer ces répercussions.

Vu le rôle que joue cette région dans la souveraineté nationale et le soutien à l'exploitation de ressources, ces investissements devraient être considérés comme étant essentiels à l'édification de la nation.

CONTEXTE DE LA COVID-19

- *Les changements climatiques ont considérablement réduit la résilience des collectivités et les rend vulnérables aux effets de la COVID-19;*
- *En ce qui concerne la planification de la phase critique de relance du développement économique, la souplesse des partenaires des gouvernements locaux est essentielle. Des mesures de relance non présentées peuvent être prises en assurant le financement de la lutte contre le changement climatique.*

Recommandations :

- *Que le gouvernement veille à fournir un financement suffisant aux administrations territoriales, autochtones et locales afin qu'elles soient bien outillées pour relever le défi des changements climatiques et de la COVID-19;*
- *Tous les programmes visant à appuyer l'adaptation aux changements climatiques dans le Nord doivent être conçus de concert avec les résidents du Nord pour garantir qu'ils sont adoptés et efficaces.*

3. Accroître l'offre de logement

Dans la plupart des collectivités des T.N.-O., le taux de chômage élevé et l'absence d'un marché du logement privé créent une forte dépendance à l'égard des logements sociaux. Le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest (GTNO) dépense environ 25 fois plus par habitant pour le logement qu'une province canadienne typique. Le pourcentage de ménages ayant des besoins impérieux (ménages ayant un problème de logement et dont le revenu est inférieur au plafond de revenu déterminant les besoins impérieux) se situe à 12 % dans les collectivités réputées être dotées d'un marché du logement privé et à 42 % dans les collectivités sans marché. La Société d'habitation des Territoires du Nord-Ouest fait régulièrement état de listes d'attente de logement comptant plus de 400 demandeurs.

Il est impossible de combler le déficit de logements abordables, adéquats et disponibles dans les T.N.-O., sans un engagement fédéral renouvelé pour financer la construction et la rénovation de logements sociaux dans le cadre d'une stratégie nationale du logement. Bien que certains progrès aient été accomplis sous ce rapport, des investissements accrus demeurent nécessaires.

CONTEXTE DE LA COVID-19

- *Avec bien plus de 50 % de logements surpeuplés et insuffisants, la probabilité d'une propagation rapide de la COVID-19 dans nos communautés est élevée.*
- *L'investissement dans le logement dans le cadre d'une stimulation économique pour la relance post-COVID-19 est essentiel et il est particulièrement susceptible de créer des possibilités d'emploi au sein des collectivités individuelles.*

Recommandations :

- *Exiger une affectation extraordinaire de fonds fédéraux pour combler le déficit de l'offre de logement; un engagement financier à long terme du gouvernement fédéral à l'égard du logement est essentiel pour combler les besoins en logement des habitants des T.N.-O.*
- *Les ententes relatives au logement abordable doivent être souples et respectueuses des compétences des provinces et des territoires, l'itinérance chronique et l'insuffisance des logements doivent être éliminées au moyen de stratégies éprouvées; des incitatifs fiscaux ou d'autres mesures doivent être utilisés pour stimuler la construction de logements locatifs et abordables; et des transferts de fonds spéciaux aux territoires sont nécessaires pour préserver et rénover les logements sociaux existants.*

4. Télécommunications

Étant donné l'isolement et la taille des collectivités des T.N.-O., les télécommunications sont extrêmement importantes. Il est impossible d'accéder à de nombreuses ressources par la route, qu'il s'agisse d'un magasin, d'une banque, d'un fournisseur de soins de santé, d'un enseignant, d'un policier, etc., c'est pourquoi toutes les formes de télécommunications sont extrêmement importantes pour permettre aux collectivités des T.N.-O. de participer à l'économie numérique.

L'accès à Internet à haut débit est devenu essentiel pour vivre dans le monde moderne et le manque d'accès ou les limites de la bande passante dans le Nord sont vues depuis longtemps comme un obstacle à la croissance de nos collectivités et des T.N.-O. dans leur ensemble.

Les niveaux de service qui sont tenus pour acquis dans le Sud sont inconnus dans une grande partie des T.N.-O.

Dans l'économie mondiale fondée sur le savoir, ces lacunes des services constituent un obstacle majeur à une participation efficace.

De nos jours, il est inacceptable que tous les systèmes de télécommunication soient hors service plusieurs jours d'affilée et pourtant, la situation est assez courante dans le Nord.

Des améliorations considérables ont été apportées pour assurer le service cellulaire dans toutes les collectivités des T.N.-O., mais une grande vulnérabilité demeure pour les automobilistes puisqu'il n'y a pas de service cellulaire entre les collectivités sur des distances qui se comptent en plusieurs centaines de kilomètres.

Bien que certains progrès aient été réalisés dans les budgets fédéraux précédents, il reste beaucoup à faire.

CONTEXTE DE LA COVID-19

- *Les derniers mois de confinement ont réellement mis en évidence l'insuffisance de la connectivité à haut débit dans nos communautés et se sont révélés être un obstacle à l'éducation, au travail à domicile, à la télémédecine et à la participation à l'économie numérique à un niveau sans précédent.*

Recommandations :

- *Il est important de veiller à ce que les T.N.-O. et le Nord disposent de télécommunications et de services à haut débit adéquats (sur le plan de la vitesse, de la bande passante et de la disponibilité) pour garantir que les résidents du Nord puissent participer concrètement non seulement à l'économie numérique, mais à toutes les facettes de la vie numérique, en particulier dans notre monde de la COVID-19.*
- *La réalité dans le Nord, c'est que nous ne pouvons pas attendre que les forces du marché déterminent nos progrès et qu'il faut obtenir du financement pour que les progrès se concrétisent. Les objectifs du service de base doivent inclure l'accès Internet haute vitesse et la fiabilité du service; et le financement doit permettre ces niveaux de service dont on pourrait dire qu'ils sont devenus la nouvelle « norme ».*
- *Il reste plus de travail à faire pour garantir une couverture cellulaire le long de toutes les routes des T.N.-O. afin d'assurer la sécurité des utilisateurs. Cela devrait inclure toutes les nouvelles routes.*