

Mise à jour : Options de programmes immédiats qui permettront aux Hongkongais de trouver la sécurité

## Mémoire

Alliance Canada Hong Kong | mai 2021

Préparé à l'intention du gouvernement du Canada

Auteurs :

Alliance Canada Hong Kong

Équipe des relations gouvernementales – ACHK

CANADAHK

# Table des matières

<b>Table des matières</b>	
<b>Le problème</b>	<b>2</b>
<b>Avantages pour la société canadienne</b>	<b>2</b>
Candidats à l’immigration de grande valeur	3
De précieux atouts en matière de renseignements et de politiques	3
<b>Critères de sélection</b>	<b>3</b>
<b>Considérations clés</b>	<b>4</b>
<b>Recommandations</b>	<b>4</b>
Recommandation n° 1 : Lancer une procédure d’asile propre aux Hongkongais fuyant les persécutions, y compris la possibilité de demander des documents de voyage directement depuis l’étranger, avec la possibilité de déroger aux restrictions frontalières liées à la COVID-19	4
Recommandation n° 2 : Modifier les mesures de parrainage privé et de regroupement familial pour permettre aux militants et aux membres de la famille élargie de Canadiens de se réinstaller au Canada	5
Recommandation n° 3 : Moderniser et accélérer le système canadien d’immigration et d’asile afin de résorber l’arriéré des demandes nouvelles et en attente	5
Recommandation n° 4 : Créer un plan de communication clair et stratégique pour combattre la désinformation et promouvoir les voies existantes	6
Recommandation n° 5 : Publier un plan pour soutenir les Canadiens et leur famille à Hong Kong, rétablir les statuts de Canadien et accélérer les demandes de RP pour les membres de la famille élargie	6
<b>Parties prenantes</b>	<b>7</b>

## Le problème

Nous demandons instamment au Canada d'envisager d'adopter une réponse rapide à la nouvelle loi sur l'immigration de Hong Kong<sup>1</sup> qui permet des interdictions de sortie arbitraires pour toute personne se trouvant dans le territoire de la Région administrative spéciale de Hong Kong (RASHK). Après le 1<sup>er</sup> août, il n'est plus clair si l'émigration peut être une option accessible aux militants prodémocratie de Hong Kong qui sont connus des autorités.

En raison de la menace imminente, la plupart des Hongkongais ne peuvent attendre les longues procédures bureaucratiques compliquées requises par les voies d'immigration traditionnelles. Cela est d'autant plus vrai que le ratio des demandes de résidence permanente (RP) soumises par rapport aux demandes finalisées a augmenté depuis 2015<sup>2</sup>. En outre, en vertu des restrictions frontalières liées à la COVID-19 du Canada, la plupart des Hongkongais ne peuvent pas se rendre au Canada pour demander l'asile au moyen d'un visa de voyage.

L'Alliance Canada Hong Kong a déjà soumis des options de programme qui permettront aux Hongkongais de trouver la sécurité<sup>3</sup> en juin 2020, et pour répondre aux nouvelles circonstances, nous avons soumis des mémoires au Comité permanent de la citoyenneté et de l'immigration<sup>4</sup> en février 2021. Ces documents décrivent en détail la répression systématique et la violence sanctionnée par l'État qui sont le fait des fonctionnaires de Hong Kong et de l'État chinois.

Le gouvernement du Canada a publié une série de mesures d'immigration pour soutenir les résidents de Hong Kong et les Canadiens à Hong Kong au cours de l'année 2020, mais ces mesures sont largement limitées aux étudiants, aux diplômés récents et aux membres de la famille immédiate des citoyens canadiens ou des résidents permanents.

Le Canada avait autrefois donné refuge à tous les ressortissants chinois qui résidaient au Canada après le massacre de la place Tiananmen à Pékin en 1989. Le Canada devrait ouvrir ses portes aux Hongkongais aujourd'hui.

## Avantages pour la société canadienne

D'un point de vue humanitaire, accorder l'asile aux Hongkongais n'est pas un choix difficile à faire; l'octroi de la résidence aux Hongkongais constituerait pour le Canada une victoire en matière de politique étrangère, un avantage en matière de sécurité nationale, une bouée de sauvetage économique et un enrichissement de sa mosaïque culturelle.

---

<sup>1</sup> [Hong Kong passes immigration bill, raising alarm over 'exit bans'](#) (28 avril 2021). Reuters.

<sup>2</sup> Source : IRCC, 2021; calculs effectués par Robert Falconer, conseiller externe, ACHK.

<sup>3</sup> [Mémoire : des options de programmes qui permettront aux Hongkongais de trouver la sécurité](#) (juin 2020). Alliance Canada Hong Kong.

<sup>4</sup> [Mesures relatives à l'immigration et aux réfugiés pour la population de Hong Kong. Mémoire présenté au Comité de la citoyenneté et de l'immigration](#) (juin 2020). Alliance Canada Hong Kong.

---

## Candidats à l'immigration de grande valeur

Le gouvernement canadien a toujours utilisé les politiques d'immigration pour débaucher stratégiquement des candidats de grande valeur dans d'autres pays. Par conséquent, les immigrants et les demandeurs du statut de réfugié de Hong Kong sont susceptibles d'être des citoyens du monde qualifiés, entrepreneurs ou instruits, parlant l'anglais et dont les valeurs correspondent à celles du Canada.

La diaspora de Hong Kong servirait non seulement à adoucir l'arrivée des Hongkongais nouvellement arrivés dans la société canadienne, mais sert actuellement de « preuve de concept » : une communauté dynamique d'entrepreneurs, de professionnels et d'artistes répartis dans chaque province et territoire, offrant une diversité culturelle et des liens économiques tout en incarnant les valeurs véritablement canadiennes du multiculturalisme et de la démocratie.

---

## De précieux atouts en matière de renseignements et de politiques

La grande majorité des Hongkongais maîtrisent le mandarin, en plus de l'anglais et du cantonais. Il existe peu de populations, comme les Hongkongais, capables de comprendre et de naviguer simultanément dans les couloirs du pouvoir à Beijing; tout en incarnant les valeurs d'une société libre, démocratique et pluraliste. Pour faire face aux défis du XXI<sup>e</sup> siècle que sont l'espionnage industriel et le vol de propriété intellectuelle, nous pouvons être aidés par le recrutement d'une population qui partage les caractéristiques culturelles et linguistiques de concurrents potentiels. Un tel avantage en matière de sécurité nationale ne doit pas être sous-estimé.

## Critères de sélection

Le gouvernement canadien devrait envisager d'accorder le statut de protection temporaire ou de résidence permanente aux personnes suivantes :

- les résidents de Hong Kong, qu'ils détiennent la résidence ou la citoyenneté à Hong Kong, qui n'ont aucun autre moyen d'émigrer;
- les personnes qui sont victimes de persécutions en raison de leur participation à des manifestations en faveur de la démocratie, de leur engagement dans le militantisme en faveur de la démocratie ou de leurs opinions politiques critiques à l'égard du parti communiste chinois ou du gouvernement de la région administrative spéciale de Hong Kong<sup>5</sup>; et/ou
- les personnes ayant des systèmes familiaux/de soutien au Canada pour la réunification<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Annexes A, B, C, E et F; [Mémoire : Options de programmes qui permettront aux Hongkongais de trouver la sécurité](#) (juin 2020). Alliance Canada Hong Kong.

<sup>6</sup> Annexe D; [Mémoire : Options de programmes qui permettront aux Hongkongais de trouver la sécurité](#) (juin 2020). Alliance Canada Hong Kong.

## Considérations clés

Le gouvernement canadien doit prendre en considération :

- la COVID-19 et les restrictions en matière de visa qui ont empêché de nombreuses personnes d'entrer au Canada, que ce soit pour demander l'asile ou pour se réinstaller de façon permanente;
- la renonciation aux dossiers d'arrestation, d'inculpation et de condamnation liées à la participation d'individus au mouvement de protestation démocratique qui sont considérées comme une persécution politique, car de nombreuses inculpations et condamnations découlent de la répression politique<sup>7</sup>;
- la délivrance de documents de voyage temporaires avec des pseudonymes aux militants prodémocratie qui sont pris pour cible aux points d'entrée et ne peuvent pas partir<sup>8</sup>;
- l'autorisation aux membres de la famille immédiate des réfugiés de chercher refuge au Canada;
- l'inclusion des demandeurs du Turkestan oriental (Xinjiang), du Tibet, de la Mongolie et de la Chine, qui font l'objet de persécutions politiques de la part du parti communiste chinois.

## Recommandations

Hong Kong est confronté à un avenir incertain et terrifiant, et de nombreux Hongkongais cherchent à se réinstaller au Canada. ACHK a cinq recommandations à formuler à l'intention du gouvernement du Canada. Il ne s'agit pas de recommandations isolées, mais de travailler ensemble pour créer une stratégie globale qui réponde aux divers besoins et offre une accessibilité maximale aux Hongkongais pour se réinstaller au Canada pendant cette période de turbulence. Toutes ces recommandations devraient inclure les personnes originaires de Hong Kong qui ne sont pas nécessairement titulaires d'un passeport britannique d'outre-mer de la RASHK.

---

### **Recommandation n° 1 : Lancer une procédure d'asile propre aux Hongkongais fuyant les persécutions, y compris la possibilité de demander des documents de voyage directement depuis l'étranger, avec la possibilité de déroger aux restrictions frontalières liées à la COVID-19**

En outre, en vertu des restrictions frontalières liées à la COVID-19 du Canada, la plupart des Hongkongais ne peuvent pas se rendre au Canada pour demander l'asile au moyen d'un visa de voyage. Beaucoup de ceux qui risquent d'être persécutés ont reçu une interdiction de sortie du territoire ou se sont vu confisquer leurs documents de voyage. Le Canada devrait offrir une voie d'asile réservée permettant aux Hongkongais de présenter une demande au titre de réfugié, ce qui leur permettrait d'obtenir des documents de voyage auprès des ambassades et des consulats (à Hong Kong et dans d'autres pays comme Taiwan et le Royaume-Uni).

---

<sup>7</sup> Annexes B et C; [Mémoire : Options de programmes qui permettront aux Hongkongais de trouver la sécurité](#) (juin 2020). Alliance Canada Hong Kong.

<sup>8</sup> Annexe E; [Mémoire : Options de programmes qui permettront aux Hongkongais de trouver la sécurité](#) (juin 2020). Alliance Canada Hong Kong.

Des programmes antérieurs, notamment la [catégorie de personnes de pays source](#) et [Rainbow Railroad](#), fournissent des modèles pour la protection des personnes dans des situations assimilables à celle de réfugié. Bien que les ambassades américaines ne fournissent pas de protection, elles peuvent offrir un refuge temporaire, une orientation vers le programme américain d'admission des réfugiés ou une demande de libération conditionnelle auprès de la sécurité intérieure des États-Unis. ACHK exhorte le gouvernement canadien à exempter tous les demandeurs d'asile des restrictions frontalières liées à la COVID, tout en respectant les nouvelles mesures de quarantaine obligatoire et de tests de dépistage de la COVID.

---

## **Recommandation n° 2 : Modifier les mesures de parrainage privé et de regroupement familial pour permettre aux militants et aux membres de la famille élargie des Canadiens de se réinstaller au Canada**

Modifier le programme de parrainage privé et le regroupement familial pour tenir compte de la détérioration de la situation et des besoins humanitaires de Hong Kong. Lever les restrictions frontalières pour permettre les voyages au Canada avec le respect des procédures obligatoires de quarantaine et de tests de dépistage.

### **Parrainage privé et mixte**

Divers organismes communautaires de base se sont occupés de manière informelle des demandeurs d'asile de Hong Kong. Les modifications apportées au programme existant peuvent permettre une collaboration formelle et plus poussée pour la réinstallation des Hongkongais avec le soutien de la communauté active de la diaspora au Canada.

### **Mesures de réunification familiale**

L'ACHK demande instamment au gouvernement canadien d'élargir les critères de regroupement familial de manière à inclure les membres de la famille élargie comme les grands-parents, les oncles/tantes, les cousins, les petits-enfants, etc. Compte tenu des nouvelles réglementations en matière de citoyenneté et d'une éventuelle interdiction de sortie, le gouvernement canadien doit envisager de révoquer les restrictions frontalières afin de permettre aux membres de la famille élargie des Canadiens de se réinstaller au Canada le plus rapidement possible.

---

## **Recommandation n° 3 : Moderniser et accélérer le système canadien d'immigration et d'asile afin de résorber l'arriéré des demandes nouvelles et en attente**

Dans notre précédente soumission au Comité de la citoyenneté et de l'immigration (aux études de l'impact de la COVID-19 sur les systèmes d'immigration et d'asile), nous avons exhorté le gouvernement canadien à s'attaquer à l'arriéré des dossiers. Nous devons moderniser et accélérer le processus d'asile d'IRCC en investissant dans le système existant. Les demandeurs de Hong Kong et de Chine devraient être examinés dans le cadre du volet « [demandes d'asile moins complexes](#) » afin d'accélérer les processus de demande d'asile pour les Hongkongais, les Tibétains, les Ouïghours et les autres communautés qui sont menacées par le parti communiste chinois.

### **Alliance Canada Hong Kong**

Nous demandons instamment au gouvernement canadien de s'attaquer à l'arriéré dans le processus de renvoi d'IRCC et d'augmenter le nombre d'équivalents temps plein (ETP) à la Commission de l'immigration et du statut de réfugié (CISR) et à IRCC afin d'éviter tout nouvel arriéré. La CISR et IRCC doivent maintenir un effectif complet même pendant les périodes creuses, ce qui leur permet de répondre plus rapidement aux demandes croissantes ou aux situations humanitaires émergentes. Le personnel peut être réaffecté à l'administration du programme de réinstallation des réfugiés pendant les périodes où l'arriéré est faible. Nous demandons instamment au gouvernement de consolider l'accès aux permis de travail et à la sécurité sociale dans le cadre du document de demandeur d'asile.

---

#### **Recommandation n° 4 : Créer un plan de communication clair et stratégique pour combattre la désinformation et promouvoir les voies existantes**

En cette période de crise, nous avons observé une désinformation généralisée sur les voies d'immigration canadiennes. Nous demandons instamment au gouvernement du Canada et à IRCC de créer une approche de communication stratégique axée sur la communauté afin de promouvoir ses voies d'immigration pour les Hongkongais. Des sites Web, des informations et des portails d'application multilingues augmenteraient considérablement l'accessibilité pour les Hongkongais. IRCC doit être prudent lorsqu'il allie le vocabulaire relatif aux voies d'immigration économique à celui des voies destinées à fournir l'asile aux réfugiés ou aux personnes se trouvant dans des situations similaires à celles des réfugiés. L'application de la règle de Tinbergen stipule que pour chaque objectif politique, il doit exister un instrument équivalent. Le fait de ne retenir que la voie économique pour les Hongkongais porte atteinte à la fois à la voie économique et à la voie des réfugiés, et sème la confusion dans l'esprit des demandeurs potentiels de Hong Kong en quête de protection.

---

#### **Recommandation n° 5 : Publier un plan pour soutenir les Canadiens et leur famille à Hong Kong, rétablir les statuts de Canadien et accélérer les demandes de RP pour les membres de la famille élargie**

Bien que nous ne soyons pas certains des répercussions des toutes nouvelles politiques de Hong Kong en matière de citoyenneté et de l'éventuelle législation sur l'interdiction de sortie, le Canada doit prendre des mesures proactives pour soutenir les Canadiens à Hong Kong. Nous demandons instamment au gouvernement canadien de rétablir le statut des Canadiens qui ont été forcés de renoncer à leur citoyenneté ou des résidents permanents qui n'ont pas renouvelé leurs documents. Le gouvernement devrait en outre veiller à ce que les membres de la famille élargie de citoyens canadiens puissent se rendre au Canada et demander la résidence permanente dans le cadre d'un processus accéléré.

## Parties prenantes

Il existe de nombreuses et solides communautés de la diaspora de Hong Kong au Canada, notamment en Colombie-Britannique, en Ontario, en Alberta et au Québec. Bon nombre de ces groupes communautaires sont disposés à fournir des programmes de soutien financier, linguistique et autre aux demandeurs d’asile entrants, ce qui allégera la pression qui s’exerce sur les ressources gouvernementales<sup>9</sup>.

Nous recommandons au gouvernement de créer un groupe de travail spécifique à Hong Kong, comprenant des experts et des représentants d’IRCC, de la CISR, des ministères provinciaux de l’Immigration, des groupes communautaires canadiens de Hong Kong et d’autres parties prenantes.

---

<sup>9</sup> Annexe D; [Mémoire : Options de programmes qui permettront aux Hongkongais de trouver la sécurité](#) (juin 2020). Alliance Canada Hong Kong.