

**MÉMOIRE PRÉBUDGÉTAIRE PRÉSENTÉ AU  
COMITÉ PERMANENT DES FINANCES DE LA  
CHAMBRE DES COMMUNES**

[www.questcanada.org](http://www.questcanada.org)

4 AOÛT 2017

# Résumé

Les collectivités où nous vivons, travaillons, nous déplaçons et nous adonnons à des loisirs consomment 60 % de l'énergie au Canada et produisent plus de la moitié de toutes les émissions de gaz à effet de serre (GES). Les collectivités jouent un rôle crucial dans l'atteinte des objectifs des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux en matière d'énergie et de GES, et les collectivités écoénergétiques intelligentes offrent une solution à cet égard. Les collectivités écoénergétiques intelligentes priorisent l'efficacité énergétique, intègrent des réseaux énergétiques traditionnels, prennent des décisions éclairées sur l'utilisation du territoire et elles tirent parti des possibilités énergétiques locales.

Par l'avancement des collectivités écoénergétiques intelligentes, QUEST aide les collectivités canadiennes et les intervenants communautaires à améliorer leur efficacité énergétique, à gagner en fiabilité et à réduire les coûts de même que les émissions de GES aux échelles locale et régionale. Nos recherches montrent que dans les 4 dernières années, il y a eu une augmentation de 80 % dans l'élaboration et la mise en œuvre de plans énergétiques pour les collectivités, touchant près de 60 % de la population canadienne, et que tous les plans sont axés sur l'adoption de solutions d'énergie intelligente.

Pour le budget de 2018, QUEST propose au gouvernement du Canada de mettre en place un fonds spécial qui offrirait une aide financière importante aux collectivités, aux organisations et aux entreprises canadiennes, afin que celles-ci participent positivement au développement de collectivités écoénergétiques intelligentes. Ce fonds, dont le but serait d'appuyer des projets, des politiques et des programmes spécifiques qui contribueraient à l'amélioration de l'efficacité énergétique et à la réduction des émissions de GES, réunirait des leaders communautaires et du monde des affaires afin de concevoir des solutions climatiques innovatrices et d'assurer le partage des connaissances entre les secteurs ainsi qu'entre les provinces et les territoires.

QUEST propose en outre au gouvernement du Canada de mettre en place un programme spécial afin que les collectivités puissent élaborer et mettre en œuvre des plans énergétiques communautaires. Ce fonds collaborerait directement avec des programmes provinciaux, par exemple le programme Plan énergétique municipal de l'Ontario, afin d'appuyer les collectivités mal desservies pour qu'elles puissent élaborer des plans écoénergétiques intelligents au Canada, en plus d'aider les collectivités qui disposent de plans écoénergétiques intelligents à régler certaines des difficultés propres à la mise en œuvre.

## À propos de QUEST

QUEST est le leader du développement de collectivités écoénergétiques intelligentes qui réduisent les émissions de GES, diminuent la consommation d'énergie, suscitent l'adoption de technologies propres et favorisent le développement économique local au Canada. Fondé en 2007, QUEST dispose d'un réseau bien ancré au pays. Il comprend plus de 10 000 personnes-ressources membres d'organisations de tous les coins du

pays : gouvernements locaux, provinciaux et territoriaux, services publics, fournisseurs de services énergétiques, propriétaires et exploitants d'immeubles et de terres et entreprises de technologie propre qui ont pour but de faire progresser les collectivités écoénergétiques intelligentes.

QUEST a été fondé étant donné que l'industrie, les gouvernements, les entreprises et la communauté des ONGE avaient besoin de se réunir et de faire progresser des solutions sur l'utilisation finale de l'énergie au sein des collectivités qui assurent un équilibre entre les questions environnementales et économiques. QUEST dispose de huit groupes provinciaux et régionaux situés partout au pays. Ces caucus rassemblent des intervenants communautaires pour discuter d'initiatives – politiques, plans et projets – visant en priorité une utilisation efficace de l'énergie, économiques et fiables, qui réduisent par le fait même les émissions de GES.

## **QUEST aide les collectivités et les entreprises du Canada**

En contribuant au développement de collectivités écoénergétiques intelligentes, QUEST aide les collectivités canadiennes et les intervenants communautaires à améliorer l'efficacité énergétique, à rehausser la fiabilité, à réduire les coûts et à abaisser les émissions de gaz à effet de serre sur les plans local et régional. Pour ce faire, QUEST effectue des recherches, collabore avec des organisations qui ont des vues semblables et favorise le développement de collectivités écoénergétiques intelligentes.

## **Établissement de partenariats pour aider les collectivités du Canada**

*La planification énergétique communautaire : De la planification à la mise en œuvre au Canada* est une initiative nationale qui a été dirigée par les experts de la planification énergétique communautaire du Canada, par la Community Energy Association, par QUEST et par La prospérité durable, dans le but d'accélérer la mise en œuvre des plans écoénergétiques communautaires partout au Canada.

Aujourd'hui, plus de 60 % des Canadiens habitent des collectivités qui disposent d'un plan écoénergétique intelligent. Ces collectivités reconnaissent l'importance de définir leurs priorités énergétiques et de tenir compte de celles-ci. Les plans écoénergétiques intelligents peuvent s'attaquer à tout un éventail de questions locales, notamment en stimulant le développement économique local, en réduisant les émissions de GES et en améliorant la sécurité énergétique et la résilience des collectivités.

Les travaux nationaux liés à « De la planification à la mise en œuvre au Canada » ont confirmé que les collectivités et leurs intervenants jouent un rôle de premier plan dans la gestion de la consommation d'énergie et que les plans écoénergétiques intelligents offrent une solution pratique qui aide les collectivités à atteindre leurs objectifs en matière d'énergie et de GES. Les plans écoénergétiques intelligents présentent souvent des solutions à des problèmes complexes qui exigent des approches de mise en œuvre faisant appel à de nombreux intervenants, mais on doit aussi élaborer de nouvelles

méthodes fonctionnelles pour chaque intervenant qui participe, y compris les employés municipaux et provinciaux, les services publics, les promoteurs et les agents immobiliers et d'autres intervenants en matière d'énergie communautaire. Depuis 2014, l'initiative « De la planification à la mise en œuvre au Canada » a réalisé des activités de recherche, de participation et de prestation de programmes afin de cerner les difficultés, les facteurs de succès et les solutions afin d'accélérer l'élaboration de plans écoénergétiques intelligents et leur mise en œuvre partout au pays.

## **Lutte contre le changement climatique et stimulation de l'économie avec les collectivités écoénergétiques intelligentes**

Les collectivités – les endroits où nous vivons, travaillons et jouons – comptent pour 60 % de l'énergie utilisée au Canada, et plus de la moitié de toutes les émissions de GES. Les collectivités jouent un rôle crucial dans l'atteinte des objectifs des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux en matière d'énergie et de GES, et les collectivités écoénergétiques intelligentes offrent une solution à cet égard.

Les collectivités écoénergétiques intelligentes priorisent l'efficacité énergétique, intègrent des réseaux énergétiques traditionnels, prennent des décisions éclairées sur l'utilisation du territoire et elles tirent parti des possibilités énergétiques locales. Qu'il s'agisse de l'automatisation d'immeubles ou de feux de circulation, les collectivités écoénergétiques intelligentes tirent parti de tout le potentiel de l'efficacité énergétique et elles tirent profit des coûts énergétiques moindres, de la réduction des émissions et de l'amélioration du rendement opérationnel.

Les collectivités écoénergétiques intelligentes intègrent les réseaux électriques traditionnels. L'électricité, le gaz naturel, les systèmes énergétiques de quartier et les réseaux de distribution du carburant pour les véhicules de transport d'une collectivité sont mieux coordonnés et répondent ainsi aux besoins énergétiques à l'aide de la source énergétique la plus efficace. Quand les réseaux énergétiques traditionnels sont intégrés, on ouvre la voie à diverses innovations, par exemple les véhicules qui consomment un carburant de remplacement, le stockage d'énergie, la récupération de la chaleur perdue et les applications de chaleur et d'électricité combinées.

Les collectivités écoénergétiques intelligentes tirent parti des possibilités énergétiques locales. Il peut s'agir de possibilités de stockage, notamment d'énergie solaire, éolienne et géothermique, ou de possibilités adaptées à une collectivité particulière, par exemple le refroidissement de sources d'eau, la récupération de la chaleur des eaux d'égout, la biomasse utilisée pour le chauffage et la récupération des biogaz pour la production d'électricité et le carburant destinés aux véhicules de transport. Enfin, les collectivités écoénergétiques intelligentes intègrent l'utilisation du territoire, reconnaissant ainsi que de mauvaises décisions au sujet de cette utilisation peuvent entraîner un important gaspillage d'énergie.

Les collectivités écoénergétiques intelligentes se prévalent de possibilités afin de solidifier les économies locales, réduire les coûts énergétiques actuels et futurs et les émissions de GES ainsi que de créer des emplois en investissant dans des approches plus intelligentes et plus intégrées en matière de consommation d'énergie au niveau

local. Les collectivités qui ont étudié ces possibilités ont à chaque coup établi une solide proposition efficace pour ces approches, qui offre des rendements importants des investissements, des gains en matière d'environnement, des avantages pour la santé et une meilleure qualité de vie des résidents.

Les coûts énergétiques pour les collectivités canadiennes sont élevés. Chaque année, des millions, et dans certains cas des milliards, de dollars sont dépensés en lien avec la consommation d'énergie, dont la majeure partie ne demeure pas dans l'économie locale. Ces coûts ont une grande influence sur le bien-être financier des collectivités canadiennes et pour les entreprises et les ménages de ces collectivités.

Ces décisions prises au sein des collectivités au sujet de l'utilisation du territoire et du type d'urbanisme, des immeubles, des transports, des déchets et des ressources énergétiques distribuées peuvent réduire les coûts énergétiques et permettre de réinjecter ces sommes dans l'économie locale. Les initiatives des collectivités qui visent à réduire les coûts énergétiques entraîneront aussi une baisse des coûts d'exploitation des entreprises et, ainsi, la collectivité sera plus attirante pour les investisseurs. Ces décisions peuvent aussi mettre davantage les collectivités à l'abri du vieillissement pour ce qui est des risques de hausse des coûts énergétiques, du prix des éventuelles émissions de carbone et de la réglementation à cet égard, et des perturbations de l'approvisionnement énergétique.

Les décisions prises par les collectivités peuvent donc entraîner d'importantes réductions des émissions et elles sont cruciales pour les efforts déployés à l'échelle du pays pour s'attaquer aux changements climatiques. De même, ces décisions peuvent appuyer les priorités sociales des collectivités.

## **Recommandations de QUEST pour le budget de 2018**

QUEST formule les recommandations suivantes à l'intention du gouvernement du Canada, aux fins de considération pour l'atteinte de ses objectifs de lutte contre le changement climatique, de stimulation d'une économie compétitive et d'incitation à la productivité et à l'innovation.

1. Le concept de collectivités écoénergétiques intelligentes promeut un modèle de développement communautaire ayant pour objectif premier l'efficacité, qui favorise la création d'emplois locaux et maximise les avantages tirés de chaque dollar investi dans de nouvelles infrastructures – principes fondamentaux pour une économie productive.

Un fonds de soutien aux collectivités écoénergétiques intelligentes devrait appuyer des projets, des politiques et des programmes précis qui aident à accroître la productivité et la compétitivité par l'efficacité énergétique, la réduction des émissions de GES et le rassemblement de dirigeants communautaires et d'entreprises, en vue de trouver des solutions climatiques et énergétiques novatrices.

En ce qui a trait à notre rôle pour aider les Canadiens à devenir plus productifs, QUEST espère pouvoir puiser à même le financement des collectivités écoénergétiques intelligentes, ce qui lui permettra de continuer à établir et à exploiter son réseau communautaire national avec les livrables suivants :

- Facilitation de **groupes de travail** sur des sujets précis, en vue d'éliminer les obstacles de politique et réglementaires à l'avancement des collectivités écoénergétiques intelligentes. (Voir les groupes de travail existants à l'adresse suivante : <http://www.questcanada.org/notre-reseau/pages-des-caucus>.)
  - **Services consultatifs** pour répondre aux besoins des praticiens du domaine énergétique au sein des collectivités, afin de rendre plus accessibles les idées, solutions et innovations percutantes qui aident à faire des collectivités écoénergétiques intelligentes une réalité, qu'on songe par exemple aux charrettes interactives de cartographie énergétique organisées selon le modèle d'atelier *La consommation d'énergie et les émissions, des questions prioritaires* de Ressources naturelles Canada, consistant essentiellement à imaginer la production, l'acheminement et l'utilisation finale futurs de l'énergie dans les collectivités.
2. L'énergie représente un coût croissant et un obstacle à la productivité et à la compétitivité de nombreuses entreprises et collectivités du Canada. En tant que chef de file à l'origine des collectivités écoénergétiques intelligentes, QUEST a créé un marché offrant des occasions de transformer ces difficultés en nouveaux partenariats, projets et politiques. QUEST s'inscrit en faveur d'un fonds voué à la promotion de la compétitivité et de la productivité dans les entreprises du Canada.

QUEST, dans son rôle, continuera de développer le marché de l'énergie intelligente des façons suivantes :

- Fourniture du **bulletin des collectivités écoénergétiques intelligentes (Smart Energy Communities Scorecard)** : Le bulletin évaluera les cheminements collaboratifs et intégrés qu'entreprennent des collectivités, à l'échelle du Canada, pour devenir des collectivités écoénergétiques intelligentes. Il fournira aux collectivités l'information dont elles ont besoin pour comprendre où elles en sont dans le cheminement en question, et aux entreprises, une feuille de route pour faire progresser les collectivités dans ce cheminement. Ce serait le premier outil en son genre pour évaluer les politiques et processus en place dans la transition vers les collectivités écoénergétiques intelligentes.
- Poursuite de la prestation de recherches et programmes aux entreprises du Canada, par l'intermédiaire des **caucus** régionaux et provinciaux de QUEST. L'organisme offre des ateliers thématiques gratuits et accessibles aux entreprises et aux collectivités dans le domaine de l'énergie. « Capital & Financing » est un exemple d'atelier qui explore le coût des projets énergétiques excédant le capital disponible d'une organisation ou d'un particulier. Dans certains cas, le promoteur d'un projet pourrait ne pas être au courant des outils de financement à sa disposition; dans d'autres, les responsables d'un projet pourraient avoir

du mal à trouver des investisseurs ou des prêteurs qui correspondent au profil de risque/rendement de ce dernier. QUEST met en contact les investisseurs avec des acheteurs et éduque les entreprises et les collectivités quant aux façons dont elles peuvent accroître leur productivité et réduire leurs dépenses énergétiques, par l'investissement dans des projets intelligents du point de vue énergétique.

Le gouvernement du Canada doit envisager de promouvoir une recrudescence des investissements dans ces types de projets en appuyant des mécanismes de financement novateurs, ou en offrant des outils d'amélioration du crédit qui encouragent les prêteurs à investir dans des projets au rendement ou aux taux d'intérêt inférieurs. Le financement aux fins de soutien au marché de l'énergie intelligente constitue un premier pas vers une économie plus efficiente, productive et compétitive au Canada.

## Conclusion

Grâce à l'appui des collectivités écoénergétiques intelligentes, le gouvernement du Canada peut tirer parti de possibilités de renforcement des économies locales, de réduction des coûts énergétiques actuels et futurs et des émissions de GES ainsi que créer des emplois productifs en investissant dans des approches plus intelligentes et plus intégrées en matière de consommation d'énergie. Les collectivités ont à chaque coup établi une solide proposition efficace pour ces approches, qui offre d'importants rendements provenant des investissements, des gains environnementaux, des avantages pour la santé et une meilleure qualité de vie des résidents.

Si on encourage le développement de collectivités écoénergétiques intelligentes partout au Canada à l'aide de programmes de financement spéciaux qui offrent un soutien à des projets, des politiques et des programmes spécifiques qui contribuent à l'amélioration de l'efficacité énergétique et à la réduction des émissions de GES, qui réuniraient des leaders communautaires et du monde des affaires afin de concevoir des solutions climatiques innovatrices et d'assurer le partage des connaissances entre les secteurs ainsi qu'entre les provinces et les territoires, le gouvernement du Canada pourra atteindre ses objectifs liés aux changements climatiques, stimuler l'économie et favoriser la concurrence.

QUEST accueille favorablement l'occasion de se présenter devant le Comité permanent des finances de la Chambre des communes afin de communiquer d'autres renseignements au sujet de cette présentation.