

Mémoire présenté au Comité permanent des finances dans le cadre de ses consultations prébudgétaires

Août 2017

Synthèse

Le Groupe le Sport est important (GSI) est une coalition de plus de 80 organismes du domaine du sport, de l'activité physique et des loisirs qui croient que le sport, pratiqué de façon éthique et respectueuse des valeurs dans des milieux sûrs, inclusifs et accueillants, et accompagné d'une activité physique régulière et accessible (et des installations nécessaires à cette pratique), fait partie intégrante de la culture canadienne et du développement de notre population, des collectivités et de la nation. Des représentants du sport d'élite et des promoteurs d'initiatives favorisant une vie active et saine et l'amélioration des infrastructures sportives et récréatives ont uni leurs efforts pour présenter ce mémoire et soumettre leurs recommandations à votre attention.

Dans ce mémoire, nous mettrons en lumière les investissements récents consentis par le gouvernement fédéral pour épauler les Canadiens (avec et sans handicap) qui souhaitent être actifs physiquement, de même que ceux qui poursuivent une trajectoire sportive d'élite. Ces efforts ont pour but général d'améliorer la santé, le bien-être et l'excellence par la pratique d'un sport et l'activité physique. En outre, le présent document met en lumière les problèmes actuels et ceux qui se dessinent, il insiste sur le rôle de l'activité physique dans la santé des Canadiens et il montre comment une augmentation de l'investissement consacré à des programmes d'activité physique permettra au bout du compte de réduire les coûts des soins de santé inscrits dans les budgets tant provinciaux que fédéraux.

Les ministres fédéral, provinciaux et territoriaux (F-P/T) responsables du sport, de l'activité physique et des loisirs ont approuvé en 2012 la Politique canadienne du sport en tant que feuille de route définissant l'orientation et les résultats souhaités pour le sport au Canada jusqu'en 2022. Lors de leur conférence de 2017, les ministres ont reconnu l'importance que les gouvernements, les organismes et les chefs de file dans tous les secteurs partagent une vision commune sur l'activité physique pour que tous les Canadiens fassent de l'activité physique et pour diminuer la sédentarité.

Le sport est important pour les Canadiens

Une nouvelle génération d'enfants canadiens a été inspirée par la performance remarquable d'Équipe Canada aux Jeux olympiques et paralympiques d'été de Rio en 2016. À une époque où la participation sportive diminue¹, le fait de voir nos athlètes olympiques et paralympiques rivaliser au plus haut niveau est un élément clé de la solution pour renverser cette tendance tout en aidant à inculquer un sentiment de fierté nationale – en 2010, 90 % des Canadiens ont dit que la performance de nos athlètes aux Jeux de Vancouver avait eu un effet positif sur la fierté canadienne².

¹ Fondations communautaires du Canada, Fondation Sport pur et Signes vitaux, *Sport et appartenance*, 2015. Sur Internet : <http://communityfoundations.ca/fr/sportetappartenance/>.

² Sport Matters Group. *Sport 2.0: Towards A New Era in Canadian Sport*, 2011. Sur Internet : http://sportmatters.ca/sites/default/files/content/sport_2.0_towards_a_new_era_2.0_smg.pdf.

L'impact du sport sur la productivité

Une étude d'importance majeure, commandée par Hudson, une agence de recrutement professionnel et de gestion des talents, et réalisée par The Social Issues Research Centre (SIRC) au Royaume-Uni, a révélé que le sport – et les échanges entre le personnel et les clients, les gestionnaires et le personnel, ainsi que les hommes et les femmes – peuvent avoir un effet positif sur le moral, l'humeur, la motivation et la productivité dans un milieu de travail³.

- 63 % des hommes et 52 % des femmes ont affirmé que la réussite sportive avait un impact sur leur rapport au travail;
- 47 % des femmes et 40 % des hommes ont affirmé que la réussite sportive les met de bonne humeur et améliore leur productivité au travail;
- 20 % des hommes ont affirmé que le sport stimule leur motivation au travail en comparaison de 12 % pour les femmes;
- seulement 3 % des répondants ont affirmé que la réussite sportive les empêche de se concentrer et les rend moins productifs.

De plus, des répondants ont indiqué qu'un événement comme la Coupe du Monde avait un impact sur leur vie professionnelle – en remontant le moral si leur équipe connaît du succès et en créant un esprit d'équipe ainsi qu'un environnement propice à l'inclusion sociale. Des répondants ont également affirmé que « parler de sport » est un moyen de faire tomber les barrières et que le sport stimule la créativité et favorise le partage d'idées.

Soixante et onze pour cent des hommes et 68 % des femmes ont affirmé que les employeurs et les employés peuvent apprendre beaucoup du sport, à savoir la valeur du travail d'équipe, la reconnaissance et le développement des qualités d'un bon équipier, l'importance de l'engagement et du dévouement, l'importance de la responsabilité collective, la façon de développer le talent et de maximiser la performance, et la valeur de la créativité et du flair individuels.

S'adonner à un sport est également considéré comme un élément important de la motivation – le sport peut s'avérer un moyen puissant de favoriser l'esprit d'équipe. Environ un tiers (33 %) des femmes et 36 % des hommes estiment que le parrainage d'employés qui sont doués en sport permettrait d'atteindre ces objectifs.

Les Canadiens peuvent comprendre ces résultats de recherche en évoquant le but de Sidney Crosby qui a permis à l'équipe olympique masculine de remporter l'or aux Jeux olympiques d'hiver de 2010 ou la performance incroyable de Penny Oleksiak aux Jeux d'été de 2016.

Investissements stratégiques

Nous voulons reconnaître les investissements importants consentis par le gouvernement fédéral au cours de la dernière année pour accroître les chances de réussite des athlètes canadiens. L'honorable Carla Qualtrough, la ministre des Sports et des Personnes handicapées, a travaillé avec diligence avec le milieu sportif pour explorer les possibilités, collaborer à la recherche de solutions et surmonter les défis qui se posent au sein du secteur.

³ Hudson et Social Issues Research Centre, *The impact of sport on the workplace*, juin 2006. Sur Internet : http://www.sirc.org/publik/sport_and_the_workplace.pdf

Nous applaudissons la décision annoncée dans le budget fédéral de 2017 d'octroyer 25 millions de dollars de plus sur les prochains cinq ans (et un financement continu par la suite) au Programme d'aide aux athlètes. La dernière bonification des allocations mensuelles aux athlètes remonte à 2004. En collaboration avec les commissions des athlètes des comités olympique et paralympique canadiens et avec AthlètesCAN, le Groupe le Sport est important en avait fait une priorité majeure dans son mémoire présenté au Comité permanent des finances et au ministre des Finances en 2016 dans lequel il proposait une augmentation de 24 % (6,72 millions de dollars par an).

Le budget de 2017 comprend aussi un engagement de 18,9 millions de dollars répartis sur les cinq prochaines années et de 5,5 millions de dollars tous les quatre ans par la suite pour appuyer les jeunes Autochtones et les programmes sportifs. Ce financement augmentera le soutien aux programmes sportifs culturellement adaptés au niveau communautaire. Il vise également à renforcer le leadership autochtone et à faire en sorte que le système sportif national soit plus ouvert aux Autochtones par la formation et la collaboration avec des organismes nationaux de sport. Il permettra aussi de mettre en place un financement stable et continu des Jeux autochtones de l'Amérique du Nord.

Les infrastructures de sports et de loisirs ont aussi bénéficié d'une injection de crédits budgétaires grâce à un investissement de 1,8 milliard de dollars dans l'infrastructure sociale au cours des dix prochaines années. Il est prévu que 1,3 milliard de dollars de ces crédits seront répartis au moyen d'accords bilatéraux. Cette somme s'ajoute aux fonds déjà engagés dans le budget et dans la mise à jour économique de 2016. Le Sentier transcanadien bénéficiera également d'un investissement de 30 millions de dollars répartis sur les cinq prochaines années pour l'achever, l'améliorer et l'entretenir.

Le 22 juin 2017, Sport Canada a publié les conclusions de l'examen de l'approche de l'excellence ciblée. Elles fournissent des indications intéressantes sur le système canadien de sport de haut niveau qui permettront d'harmoniser et d'améliorer l'approche de l'excellence ciblée en accordant une attention particulière au soutien technique et financier durable à long terme et au développement du sport de haut niveau au Canada. Quatre priorités et des étapes subséquentes ont été définies, notamment établir l'équilibre entre l'excellence ciblée et le développement du sport dans un système de haut niveau, trouver des moyens d'assurer la durabilité au sein du système, assurer l'harmonisation au sein du système, et s'attaquer aux inefficacités et aux autres problèmes que comporte l'approche actuelle.

Le 21 juillet 2017, la ministre, madame Carla Qualtrough, a annoncé le financement destiné à la prochaine génération d'athlètes olympiques et paralympiques. Grâce à la collaboration du Comité olympique canadien (COC), du Comité paralympique canadien (CPC) et de leurs fondations respectives, un financement annuel continu de 10 millions de dollars – cinq millions du gouvernement du Canada, quatre millions du COC et un million du CPC – permettra d'appuyer des athlètes olympiques et paralympiques qui ont le potentiel de remporter une médaille aux prochains jeux. L'investissement vise à fournir une aide pour des entraîneurs supplémentaires, à améliorer l'entraînement quotidien des athlètes et à investir dans la science du sport et la médecine sportive.

Questions courantes et émergentes

Dans un sondage réalisé plus tôt cette année par le Groupe le Sport est important, 111 organismes ont fourni des commentaires sur plusieurs questions, dont la plus fréquente soulevée par des organismes nationaux et multisports porte sur la capacité organisationnelle et le manque de soutien pour la gestion des talents. Le nombre de priorités et d'exigences du Programme de soutien au sport de Sport Canada s'est accru, mais

l'enveloppe budgétaire n'a pas augmenté depuis 2009 même si le nombre d'organismes à la recherche de financement s'accroît. On exige que les organismes en fassent plus, mais leurs budgets limités ne permettent pas l'embauche et la formation de personnel. Le secteur des sports repose largement sur le bénévolat, mais la tendance observée au Canada veut qu'il diminue. Le nombre de bénévoles était plus faible en 2013 qu'en 2010 (12,7 millions et 13,2 millions respectivement), soit une baisse de 4 % du nombre total de bénévoles canadiens, même si la population de 15 ans et plus a augmenté d'environ un million au cours de la même période (+3,5 %)⁴.

L'éthique dans le sport demeure au premier plan des préoccupations des dirigeants du système sportif canadien. Le dopage représente toujours la plus importante menace au niveau national et international. Le secteur du sport fait aussi l'objet de menaces omniprésentes comme la violence, le harcèlement et le comportement des parents dans les coulisses, en plus des menaces diffuses comme les paris illégaux et le trucage des matchs. Les préjugés comme l'homophobie et le racisme persistent. En outre, les organismes sportifs apprennent à s'adapter aux besoins uniques des participants LGBTQ.

Les coûts de fonctionnement des programmes sportifs sont à la hausse. Que ce soit l'augmentation des coûts de l'électricité nécessaire pour les clubs de curling locaux ou le manque de possibilités de génération de revenus en raison des restrictions relatives à la commercialisation auprès des enfants et des jeunes, les clubs sportifs communautaires subissent des pressions quotidiennes pour qu'ils créent des occasions afin de permettre aux enfants et aux jeunes de pratiquer des sports, tout en maintenant les coûts accessibles et abordables.

Activité physique

Pour un Canada prospère et en santé, l'activité physique est la clé. Malheureusement, les Canadiens de tous âges ne font pas assez bouger leur corps pour obtenir les bienfaits de l'activité physique régulière, notamment la réduction du risque de maladies comme le diabète de type 2 et certains cancers, de meilleurs résultats en lecture et en mathématiques, une meilleure condition physique, plus de plaisir, un poids corporel sain, la confiance en soi, de nouvelles compétences et une meilleure santé mentale⁵.

La sédentarité coûte environ 6,8 milliards de dollars par an aux contribuables canadiens. L'Institut canadien des actuaires (2013) nous avertit que d'ici l'an 2037, en supposant une augmentation annuelle de 3,5 %, 69 % des budgets de fonctionnement des provinces seront consacrés aux soins de santé, en hausse par rapport à 44 % en 2013. Une partie de la solution à ce problème consiste à inciter les Canadiens à devenir plus actifs.

Si nous pouvions convaincre seulement 10 % des adultes canadiens de rester moins longtemps assis et de commencer à bouger plus, nous réduirions les coûts des soins de santé du Canada de 2,6 milliards de dollars et nous injecterions 7,5 milliards de dollars dans l'économie canadienne d'ici 2040⁶. De surcroît, nous réduirions les maladies chroniques et sauverions 6 600 vies d'ici 2020. Quatre-vingt-cinq pour cent des Canadiens sont

⁴ Statistique Canada. *Mettre l'accent sur les Canadiens : résultats de l'Enquête sociale générale*. Sur Internet : <http://www.statcan.gc.ca/pub/89-652-x/89-652-x2015001-fra.htm>.

⁵ Jeunes en forme Canada, *Bulletin canadien de l'activité physique chez les jeunes 2013, Conduisons-nous nos enfants à adopter des habitudes malsaines?*, 2013; Colley, R.C., Garrigué, D., Janssen, I., Craig, C.L., Clarke, J., et Tremblay, M.S. *Activité physique des adultes au Canada : résultats d'accélérométrie de l'Enquête sur les mesures de santé de 2007-2009*, Statistique Canada, *Rapports sur la santé*, vol. 22, n° 1, catalogue n° 82-003-X, 2011.

⁶ Fares Bounajm, Thy Dinh et Louis Theriault. *Activons-nous! L'incidence économique d'une réduction de l'inactivité et de la sédentarité*, The Conference Board of Canada, 24 octobre 2014.

favorables à ce que les gouvernements consacrent une plus grande part du budget des soins de santé aux mesures préventives⁷.

Par ailleurs, lorsqu'il est utilisé à cette fin, le sport joue un rôle important dans le renforcement des collectivités par la réduction de la criminalité, l'intégration des nouveaux arrivants, la mobilisation des jeunes Autochtones, la revitalisation économique et la participation civique.

Comme il a été décrit dans les grandes lignes dans la nouvelle Vision commune, le cadre F-P/T pour favoriser l'activité physique, diminuer la sédentarité et faire mieux connaître les dangers de rester assis trop longtemps et de ne pas bouger suffisamment ne suffit pas pour changer les modes de vie. Pour que les Canadiens changent, il est indispensable de créer au Canada un climat social où l'activité physique régulière fait partie de la vie quotidienne. Les gens sont plus susceptibles d'en faire si c'est considéré comme « normal » et si leurs amis et leurs pairs font de même.

Recommandation

Que le gouvernement fédéral engage des ressources financières qui s'ajoutent au financement actuel et qui sont destinées à appuyer des initiatives pour l'activité physique afin de répondre aux impératifs stratégiques proposés dans la vision commune pour augmenter l'activité physique et diminuer la sédentarité au Canada.

⁷ Conseil de leadership pour la santé publique. *Planifier des plans d'envergure : le plan stratégique pour le secteur de la santé publique de l'Ontario*, 2013. Sur Internet : <<https://news.ontario.ca/mohltc/fr/2013/04/planifier-des-plans-denvergure-le-plan-strategique-pour-le-secteur-de-la-sante-publique-de-lontario.doc>>.