

**Comité permanent des finances de la Chambre des communes  
Consultations prébudgétaires en vue du budget de 2018**

**Bâtir des foyers et des communautés durables au Nunavik**



**Personne-ressource :**

Eileen Klinkig

Makivik Corporation

[e\\_klinkig@makivik.org](mailto:e_klinkig@makivik.org)

514-679-4040

Makivik Corporation (Makivik) est heureuse d'avoir la possibilité de présenter ce document d'information au Comité permanent des finances de la Chambre des communes, portant sur la crise du logement qui sévit au Nunavik et ses répercussions sur la productivité dans la région.

Créée dans la foulée de la Convention de la Baie-James et du Nord québécois (1975), la Société Makivik est une organisation à but non lucratif qui a pour mission de représenter les intérêts sociaux, culturels et économiques des Inuits du Nunavik.

### **Un Nunavik productif**

Situé au nord du 55<sup>e</sup> parallèle dans la province de Québec, le Nunavik connaît une augmentation croissante et rapide de sa population. Selon le recensement de 2011, la région comptait à l'époque 12 090 habitants, dont 37 % avaient moins de 15 ans et plus de la moitié (58,4 %) avaient moins de 21 ans.

Le Nunavik est privilégié d'avoir une population si jeune qui prend les choses en main pour s'assurer un avenir prometteur. Actuellement, la plupart des occasions d'emploi dans la région découlent des secteurs de la construction et des ressources naturelles. En 2011, 7 862 Nunavimmiuts occupaient des emplois rémunérés à temps plein et à temps partiel, et 654 postes étaient situés à l'extérieur.

La possibilité pour nos jeunes de décrocher des emplois dans la région a un effet transformateur sur les communautés du Nunavik. L'emploi favorise l'autonomie et la résilience. Faisant de l'emploi et de la formation professionnelle une priorité, Makivik porte une attention particulière aux efforts déployés pour que la population ait accès à des maisons bien construites et que les travailleurs puissent acquérir des compétences transférables qu'ils pourront utiliser dans le secteur des ressources naturelles, lequel est en forte croissance au Nunavik.

### **Le logement au Nunavik**

Le Nunavik fait face à une grave crise du logement, principal facteur qui mine la productivité dans la région. Du fait de l'accroissement de la population et des pénuries de logements qui durent depuis longtemps, selon l'étude de 2015 des besoins de logements au Nunavik, il manque plus de 1 000 logements sociaux au Nunavik, et il en coûterait environ 350 millions de dollars pour combler ce manque.

La pénurie de logements au Nunavik est l'un des principaux obstacles à un avenir florissant et prospère pour beaucoup de jeunes Inuits. Cette pénurie a engendré une augmentation des problèmes de santé, dont une multiplication des cas de tuberculose. L'accès au logement est directement lié à la santé mentale et au bien-être. Comme l'a souligné le premier ministre Justin Trudeau : « Lorsque les Canadiens sont en bonne santé, ils sont plus heureux, plus productifs et ils peuvent contribuer davantage à notre société. »

En 1998, conformément à la Convention de la Baie-James et du Nord québécois, le gouvernement canadien a convenu d'adhérer à un accord quinquennal avec Makivik pour financer la construction de logements sociaux (construction confiée à la division de la construction de Makivik, une division à but non lucratif). Depuis ce temps, l'accord a été renouvelé deux fois (2005-2010 et 2010-2015) et, plus récemment, pour une période de deux ans (soit jusqu'en 2017). Cependant, le financement dans le cadre de ces diverses ententes est insuffisant pour combler les besoins en matière de logements et la pénurie de logements est toujours flagrante.

Makivik s'est réjouie de l'octroi de 50 millions de dollars dans le budget de 2016, ce qui constitue un premier pas important pour remédier à cette grave crise. Ce montant permettra la construction de 144 nouvelles unités pour la région, ce qui est largement insuffisant. Le gouvernement fédéral a reconnu à maintes reprises que le manque de logements doit être réglé rapidement. La population du Nunavik a besoin de bien plus que de la reconnaissance : elle a un urgent besoin d'argent pour continuer à résoudre ce grave problème.

### **Le modèle Makivik**

Makivik construit des logements solides et durables à moindre coût que ceux construits par des entreprises à but lucratif. Son modèle de construction met l'accent sur la formation des travailleurs selon une façon de faire toute particulière aux communautés autochtones. La formation et l'approche en matière d'emploi favorisent la rétention des travailleurs ayant acquis des habiletés pour entreprendre d'autres travaux lorsque la construction des logements est terminée. Le processus d'approvisionnement de Makivik réduit les pertes et augmente la productivité.

*Formation interculturelle* – Les Inuits et les non-Inuits travaillent ensemble sur les chantiers de Makivik, mais les différences culturelles et linguistiques entre ces deux groupes peuvent conduire à des malentendus. Makivik consacre du temps et des ressources pour amener les travailleurs à comprendre les différentes cultures. Or, ces efforts ont permis d'instaurer un meilleur environnement de travail, d'améliorer le maintien en poste des travailleurs, de terminer les projets plus rapidement et de donner de meilleurs résultats en matière de construction.

*Développement des compétences* – Makivik offre une formation pratique à ses employés, ce qui les aide à obtenir leur accréditation une fois les travaux de construction terminés. Par exemple, un menuisier doit suivre une formation de 6 000 heures avant d'obtenir sa licence, y compris une formation spécifique qui n'est pas offerte ou pertinente aux communautés nordiques, comme la construction de sous-sols. Makivik offre des perspectives d'emploi aux travailleurs locaux en leur permettant d'acquérir les compétences nécessaires à l'obtention de licences et travaille avec les employés pour surmonter les obstacles.

*Planification* – Pour la construction de logements, Makivik mise sur une planification et une logistique de grande précision. Chaque dollar économisé est réutilisé pour construire encore plus de logements. Des initiatives de planification, comme le fait d'expédier les

approvisionnement de l'année suivante à la fin de la saison précédente et d'acheter local, lorsque c'est possible, font une différence significative au bout du compte.

*Conception et construction novatrices* – La construction de logements dans le Nord, où les températures sont extrêmes et où l'approvisionnement en matériaux peut représenter tout un défi, peut être problématique; cela exige une innovation constante dans tous les processus de construction et entre les saisons de construction. Makivik élabore des pratiques plus durables et respectueuses de l'environnement, y compris des prototypes éconergétiques permettant de construire des logements viables qui dureront plus longtemps. Les recherches effectuées par Makivik pour trouver des façons novatrices de bâtir de meilleurs logements pourront profiter à toutes les communautés du Nord qui doivent faire face à des défis et à des obstacles semblables.

*Efficacité* – Un élément clé de l'approche de Makivik en matière de construction est l'usage optimal qu'elle fait du temps et des ressources pour réduire les coûts. Makivik utilise toujours les mêmes plans de logement, ce qui permet aux travailleurs de se familiariser avec le modèle et d'être plus efficaces. En limitant le nombre de communautés où Makivik bâtira de nouveaux logements au cours d'une même année, les coûts fixes comme la préparation des repas et l'installation de chantiers de construction sont répartis sur un plus grand nombre d'unités.

*Un modèle à faire connaître* – Le modèle de construction domiciliaire de Makivik est un outil précieux pour les communautés autochtones partout au pays qui sont aux prises avec une crise du logement et qui ont besoin de créer des débouchés économiques et de faciliter la formation. Makivik a collaboré étroitement avec Affaires autochtones et du Nord Canada ainsi qu'avec la ministre Carolyn Bennet qui a visité un chantier de construction de nouveaux logements sociaux pour les Inuits en 2015. À cet égard, elle a déclaré plus tard que « c'est toujours impressionnant de constater sur place comment des logements à prix abordable sont construits pour s'adapter aux réalités nordiques, et la visite du chantier de construction a fait la preuve que chaque unité additionnelle contribue au bien-être de la communauté entière ».

### **Les avantages d'investir dans le modèle de construction de Makivik**

- ❖ Les arguments économiques en faveur de l'investissement sont forts. Makivik construit des maisons pour des centaines de milliers de dollars de moins que les entrepreneurs du secteur privé et engendre des millions de dollars en retombées économiques dans la région du Nunavik (en 2017, basées sur des données historiques, on prévoit des retombées économiques de plus de 15 millions de dollars dans la région).
- ❖ Le fait d'avoir des logements adéquats créerait de meilleures conditions pour l'enseignement et l'acquisition de compétences au Nunavik, permettant à la population jeune et grandissante de la région de tirer profit des occasions anticipées dans le secteur des ressources naturelles et dans le voisinage des communautés.

- ❖ Makivik dispense une formation en cours d'emploi à un nombre sans cesse croissant de travailleurs inuits, et est de loin le plus important employeur d'ouvriers de la construction inuits dans la région du Nunavik. Elle collabore étroitement avec l'Administration régionale Kativik pour développer les compétences professionnelles nécessaires pour les habitants de la région, augmenter le nombre d'heures travaillées et promouvoir les programmes d'apprentissage menant à une accréditation. Ensemble, Makivik et l'Administration régionale Kativik dispensent des formations en cours d'emploi en menuiserie, en sécurité et en sensibilisation culturelle, toutes essentielles au maintien en poste des travailleurs, aux délais de réalisation plus rapides, affichant de meilleurs résultats en matière de construction.
- ❖ Le fait pour le Canada d'éliminer cette pénurie de logements sociaux par l'intermédiaire d'un plan domiciliaire viable voudrait dire qu'il s'acquitte de certaines de ses obligations les plus fondamentales aux termes de la Convention de la Baie-James et du Nord québécois.
- ❖ Le modèle de construction novateur de Makivik a été reconnu pour sa contribution importante au bien-être des communautés partout au Nunavik. Ce modèle peut être reproduit dans les autres communautés autochtones qui sont aux prises avec une crise du logement semblable et qui souhaitent donner des emplois aux leurs ainsi que trouver des façons de remédier à ce problème criant.

### **Risques et occasions**

Les habitants du Nunavik sont à la croisée des chemins. Le fait de ne pas remédier dès maintenant à la pénurie de logements contraindrait Makivik à mettre à pied plus de la moitié de ses travailleurs de la construction. Si le gouvernement fédéral ne prend pas des mesures immédiates, Makivik se verra forcée de renoncer à certains projets de formation en milieu de travail, ce qui diminuera la capacité des Inuits à saisir les occasions d'emploi dans le secteur des ressources naturelles. Plus important encore, les problèmes de santé et de mieux-être associés au surpeuplement actuels sont écrasants, et coûtent cher à la fois aux habitants du Nunavik et au gouvernement fédéral. Agir dès maintenant pour régler la pénurie de logements donnera de l'espoir et des chances de réussir aux jeunes Inuits qui souhaitent ardemment construire un Nunavik plus fort et plus productif.

### **Recommandation**

**Makivik demande 350 millions de dollars sur une période de cinq ans pour remédier à la pénurie de logements au Nunavik.** Ce financement permettra à Makivik d'embaucher et de former annuellement environ 450 travailleurs au cours du quinquennat dans divers domaines propres à la construction. Les travailleurs inuits embauchés par Makivik recevront les outils et les ressources leur permettant de devenir d'importants collaborateurs à la création de communautés autonomes et résilientes.

Cet investissement ne servira pas seulement à renforcer l'infrastructure en place pour les habitants du Nunavik, lequel leur permettra de créer des communautés autonomes et

viables grâce à la création d'emplois et à la croissance économique, mais aussi d'aider les autres communautés autochtones à atteindre le même niveau de succès, augmentant de façon significative la rentabilité des investissements du gouvernement.