

Présentation au Comité spécial sur la réforme électorale, Chambre des communes du Canada Dublin, le 26 juillet 2016

Professeur Michael Gallagher
Professeur Michael Marsh
Faculté de science politique
Collège Trinity de Dublin, Irlande
mglgher@tcd.ie, mmarsh@tcd.ie

Régimes électoraux

RP : le pour et le contre

Pour

La RP fait beaucoup mieux correspondre le résultat des élections avec les suffrages exprimés

Les groupes parlementaires des grands partis se composent de députés de partout au pays

Il y a moins de votes gaspillés, et davantage de gens sont représentés par un député du parti pour lequel ils ont voté

Éventuellement, les députés reflètent mieux la composition sociodémographique de la population

Contre

Les circonscriptions devraient être nettement élargies et compter davantage d'électeurs

Il est peu probable que le pouvoir revienne à un seul parti, et la formation d'un gouvernement deviendrait un exercice plus délicat et complexe

RP : le pour et le contre

Une réforme du régime électoral n'engendre pas forcément de changements politiques profonds

« [...] une civilité et une collaboration accrues au sein de la sphère politique [améliorent] l'unité sociale [...] » — il n'est pas réaliste de s'attendre à ce qu'une quelconque réforme électorale change le moindrement la donne à ce chapitre

Dans l'ensemble, pour tenter d'expliquer la vie politique d'un État, il faut se garder d'accorder trop d'importance au régime électoral

Régimes électoraux à représentation proportionnelle

Il en existe plusieurs

RP : C'est un principe et non une méthode

Il y a diverses façons d'appliquer ce principe, selon des facteurs tels que l'éventail de choix proposé aux électeurs pour élire les personnes qui les représenteront

Presque tous les pays d'Europe recourent à la RP, mais aucun ne l'applique tout à fait de la même façon

Régimes électoraux à représentation proportionnelle

Les réformateurs ont l'embarras du choix

Quel doit être le degré de représentativité du régime? Doit-on viser une proportionnalité absolue ou veut-on faire des compromis pour tenir compte d'autres facteurs?

Les électeurs devraient-ils choisir parmi divers candidats du parti qu'ils préfèrent?

Est-il essentiel que les députés aient un lien territorial avec les électeurs qu'ils représentent?

Régimes électoraux à représentation proportionnelle

- La liste ouverte est le mode de scrutin proportionnel le plus courant en Europe
- chaque parti présente des listes de candidats au sein de circonscriptions plurinominales
 - les électeurs choisissent un parti et peuvent aussi voter pour un candidat donné de ce parti
 - les sièges sont attribués aux partis proportionnellement aux suffrages exprimés
 - au sein des partis, les sièges sont attribués aux candidats ayant reçu le plus de votes préférentiels
 - il existe donc une concurrence au sein des partis, mais, contrairement à ce que l'on pourrait croire, tout indique qu'elle ne nuit pas à leur cohésion

RP–VUT : Irlande

L'Irlande applique un mode de scrutin particulier, la représentation proportionnelle à vote unique transférable (RP–VUT)

Objectifs de la RP–VUT

Atteindre la proportionnalité

Maximiser les choix pour
l'électorat

Éviter le gaspillage de votes

Préserver le lien territorial entre
les électeurs et les députés

RP-VUT :

point de vue de l'électeur

Il suffit de classer les candidats par ordre de préférence (1, 2, 3, etc.);

les lignes de parti cessent d'être un facteur contraignant

TREORACHA
Each charge go brúil an marc ollgúil an tballóir.
Mairid an tballóir 1 sa thosaic le hainmheáil an tballóir.
Mairid an tballóir 2 sa thosaic le hainmheáil an tballóir.
Fill an tballóir le hainmheáil an tballóir de réir an tballóir.
Fill an tballóir le hainmheáil an tballóir de réir an tballóir.

INSTRUCTIONS
See that the official mark is on the paper.
Mark 1 in the box beside the photograph of the candidate of your first choice; mark 2 in the box beside the photograph of the candidate of your second choice, and so on.
Fold the paper to conceal your vote. Show the back of the paper to the presiding officer and put it in the ballot box.

DE BURCA - GREEN PARTY
(DEIRDRE GEARÓDÍN DE BURCA of 137 Hollybrook Park, Southern Cross, Bray, Co. Wicklow; Psychologist)

FOX - NON-PARTY
(MILDRED FOX of Lower Calary, Kilmacanogue, Co. Wicklow)

HYLAND - NON-PARTY
(BARBARA MARY HYLAND of 9 Duncairn Terrace, Bray, Co. Wicklow; W.A.P.F.)

JACOB - FIANNA Fáil
(JOE JACOB of Main Street, Rathfriland, Co. Wicklow; Minister of State)

KEANE - SINN Féin
(MARIAD KEANE of 14 Thornhill View, Bray, Co. Wicklow; Sinn Féin Activist)

KEARNS - NON-PARTY
(ROBERT KEARNS of 4 Castle Park, Wicklow, Co. Wicklow; Carpenter)

KEDDY - NON-PARTY
(CHARLIE KEDDY of Sea Road, Kilmacolee, Co. Wicklow; Plumber)

KELLY - THE LABOUR PARTY
(NICKY KELLY of "Aine", Highfield Avenue, Arklow, Co. Wicklow; Full Time Public Representative)

KENNEDY - SOCIALIST WORKERS' PARTY (S.W.P.)
(CATHERINE KENNEDY of 31 Old Court Drive, Bray, Co. Wicklow)

KENNY - NON-PARTY
(BRIAN KENNY of 17 Heatherwood, Boghall Road, Bray, Co. Wicklow; Sales Manager)

McMANUS - THE LABOUR PARTY
(LEIGH McMANUS of 1 Marinho Terrace, Bray, Co. Wicklow; Full Time Public Representative)

O'ROURKE - FINE GAEL
(RAYMOND JOHN O'ROURKE of 5 Cuala Road, Bray, Co. Wicklow)

O'SHAUGHNESSY - THE LABOUR PARTY
(JIMMY O'SHAUGHNESSY of Woodside, Rathfriland, Co. Wicklow; Public Representative)

ROCHE - FIANNA Fáil
(DICK ROCHE of 2 Herbert Terrace, Harbour Road, Bray, Co. Wicklow; University Lecturer and Public Representative)

TIMMINS - FINE GAEL
(BILLY GODFREY TIMMINS of Balinglass, Co. Wicklow; Public Representative)

SPECIMEN

Dépouillement des votes

Une explication détaillée du processus donnerait l'impression que le système est plus compliqué qu'il ne l'est réellement

Le principe est clair :

si un candidat populaire a plus de votes que nécessaire pour être élu, les votes « excédentaires » sont transférés aux autres candidats, selon l'ordre de préférence indiqué;

lorsqu'un candidat remporte si peu de suffrages qu'il n'a aucune chance d'être élu, ses votes sont transférés aux autres candidats, selon l'ordre de préférence indiqué;

le processus se répète tant que tous les sièges n'ont pas été pourvus.

Un dépouillement prend normalement moins de 24 heures, mais le processus peut durer plusieurs jours au total

Répercussions politiques de la RP–VUT en Irlande

1 Représentativité

La proportionnalité moyenne des régimes de RP européens est nettement supérieure à ce qui se voit dans les pays employant d'autres modes de scrutin, comme le Canada ou le Royaume-Uni

2 Stabilité du gouvernement

29 campagnes électorales entre 1922 et 2016, mais aucun cas d'instabilité

Par contre, le gouvernement actuel est le plus minoritaire de l'histoire (58 sièges sur 158) : il a fallu deux mois pour le former, et il demeure chancelant

Répercussions politiques de la RP–VUT en Irlande

3 Participation électorale

Les électeurs jouent un rôle crucial dans la sélection des députés qui les représenteront, en se fondant sur les critères de leur choix

Le taux de participation n'est pas élevé : 65 % en 2016 (il dépend toutefois de nombreux facteurs)

4 Cohésion des partis, surtout au sein des régimes parlementaires

Les blocs parlementaires sont très solidaires, et il est extrêmement rare qu'un député désobéisse au whip de son parti

Répercussions politiques de la RP–VUT en Irlande

5 Liens avec l'électorat

En Irlande, ils sont très étroits

Des commentateurs estiment qu'ils sont trop étroits et pointent la RP–VUT du doigt

Les universitaires tendent à soutenir que les causes de cette situation vont bien au-delà de la RP–VUT et qu'entretenir des liens étroits avec l'électorat n'a de toute façon rien d'une mauvaise chose

Ce qu'il faut retenir, c'est que la RP–VUT incite fortement les députés à respecter la volonté de l'électorat; en Irlande, les électeurs s'attendent à ce que les députés défendent les intérêts de leur circonscription et de ses résidents

La RP–VUT au Canada

338 députés élus et de 70 à 90 circonscriptions plurinominales, chacune comptant entre trois et sept députés

Exemples

T.-N.-L. remplacerait ses sept circonscriptions uninominales actuelles soit par une circonscription septinomine, soit par une circonscription trinominale et une circonscription quadriminominale

L'Î.-P.-É. remplacerait ses quatre circonscriptions uninominales par une circonscription quadriminominale

Le Nouveau-Brunswick remplacerait ses dix circonscriptions uninominales par deux circonscriptions pentanominales

Un traitement particulier pourrait être réservé au Labrador, aux T. N.-O., au Nunavut et au Yukon pour qu'ils conservent chacun une circonscription uninominale

Tout redécoupage électoral susciterait beaucoup moins la controverse, car il y aurait moins de frontières à redéfinir

Merci beaucoup

Thank you

Notices biographiques

Le professeur Michael Gallagher dirige la Faculté de science politique du Collège Trinity de Dublin. Il est aussi codirecteur de publication de *The Politics of Electoral Systems* (Oxford University Press, 2008).

Michael Marsh est professeur émérite au Collège Trinity de Dublin, chercheur principal dans le cadre d'études récentes sur les élections nationales en Irlande ainsi qu'une sommité sur les comportements électoraux en Irlande.